

MESTSKÝ ÚRAD V ŽILINE

Materiál na rokovanie pre
Mestské zastupiteľstvo v Žiline

Číslo materiálu: ____/2026

K bodu programu

Návrh dodatku č. 1 k všeobecne záväznému nariadeniu č. 5/2025 o dani za užívanie verejného priestranstva

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Materiál
4. Príloha

Materiál bol prerokovaný v komisii:

KD, KSZaB, KFaM

Predkladá:

Mgr. Peter Fiabáne
primátor mesta

Zodpovedný za vypracovanie:

RNDr. Radoslav Vozárik
vedúci odboru správy verejného priestranstva a životného prostredia

Žilina, 22.09.2026

NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. __/2026

Mestské zastupiteľstvo v Žiline

I. schvaľuje

1. dodatok č. 1 k všeobecne záväznému nariadeniu č. 5/2025 o dani za užívanie verejného priestranstva.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Dňa 23.09.2025 bolo uznesením Mestského zastupiteľstva v Žiline schválené Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2025 o dani za užívanie verejného priestranstva (ďalej len VZN), ktoré nadobudlo účinnosť dňa 18.10.2025.

Na základe podnetu fyzickej osoby, v ktorom sa domáhala preskúmania zákonnosti vyššie uvedeného VZN, Okresná prokuratúra v Žiline predmetné VZN preskúmala a dňa 20.07.2026 bol na Mesto Žilina doručený protest prokurátora Okresnej prokuratúry Žilina č. PD 233/26/5511-5 proti tomuto VZN, v ktorom sa konštatuje nesúlad ustanovení § 6 ods. 7 a § 8 ods. 1 uvedeného VZN so zákonom. Súčasne prokuratúra podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre navrhla ustanovenie § 6 ods. 7 a § 8 ods. 1 všeobecne záväzného nariadenia zrušiť.

V § 6 ods. 7 VZN sa uvádza: „V prípade zistenia neoprávneného užívania verejného priestranstva, t. j. bez povolenia podľa § 9, odseku 1 a odseku 2, je správca dane oprávnený vyrubiť daň za užívanie verejného priestranstva rozhodnutím s prislúchajúcou sadzbou dane zvýšenou o 50 %.“

V zmysle predloženého protestu prokurátora však stanovenie zvýšenej sadzby dane ako formu sankcie za porušenie povinnosti oznámiť užívanie verejného priestranstva nemá oporu v zákone a je v rozpore s ustanovením § 36 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov v spojení s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

V § 8 ods. 1 VZN sa uvádza: „Daňovník je povinný požiadať písomne správcu dane o osobitné užívanie verejného priestranstva minimálne 7 dní pred vznikom daňovej povinnosti.

V žiadosti sa uvedie najmä:

- a) obchodné meno/meno priezvisko, sídlo/trvalý pobyt, IČO/r. č., kontaktné údaje,
- b) lokalizácia záberu verejného priestranstva spolu so situačným nákrešom,
- c) požadovaná plocha v m²,
- d) doba a účel užívania verejného priestranstva.“

V zmysle predloženého protestu prokurátora však zákon priamo v § 34a ods. 1 upravuje lehotu, v ktorej je daňovník povinný oznámiť svoj zámer osobitného užívania verejného priestranstva, ktorou je v spojení s § 34 predmetného zákona najneskôr deň začatia užívania verejného priestranstva. Nakoľko zákon v ustanovení § 36 neumožňuje mestu vo všeobecne záväznom nariadení ustanoviť inú lehotu, je ustanovenie § 8 ods. 1 VZN v rozpore s ustanovením § 36 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov v spojení s § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tret'om bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Mesto Žilina sa s argumentáciou prokurátora týkajúcou sa namietaných ustanovení stotožňuje a protest prokurátora považuje za dôvodný. Preto predkladá návrh dodatku č. 1 k všeobecne záväznému nariadeniu č. 5/2025 o dani za užívanie verejného priestranstva, ktorý problematické ustanovenia ruší.

Materiál bol prerokovaný na Komisii dopravy dňa 01.09.2026, Komisii sociálnej, zdravotnej a bytovej dňa 02.09.2026 a na Komisii finančnej a majetkovej dňa 01.09.2026. Všetky uvedené komisie odporúčajú predložený materiál schváliť.

MATERIÁL

Návrh

Dodatok č. 1 k všeobecne záväznému nariadeniu č. 5/2025 o dani za užívanie verejného priestranstva

Mesto Žilina v zmysle § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov a podľa zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov vydáva tento dodatok č. 1 k všeobecne záväznému nariadeniu č. 5/2025 o dani za užívanie verejného priestranstva.

Článok I

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Žilina č. 5/2025 o dani za užívanie verejného priestranstva sa mení takto:

1. V § 6 sa vypúšťa odsek 7.
2. V § 8 sa vypúšťa odsek 1.

Ostatné odseky sa chronologicky prečísľujú.

Článok II

Dodatok č. 1 k všeobecne záväznému nariadeniu č. 5/2025 o dani za užívanie verejného priestranstva bol schválený uznesením MsZ v Žiline č. XX/XX dňa XX.XX.XXXX a účinnosť nadobúda 15- tým dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli mesta Žilina, t.j.

Mgr. Peter Fiabáne
primátor mesta Žilina

Príloha: Pôvodné VZN s vyznačením zmien

Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2025 o dani za užívanie verejného priestranstva

Mesto Žilina v zmysle § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov a podľa zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších zmien a doplnkov

vydáva

všeobecne záväzné nariadenie o dani za užívanie verejného priestranstva.

§ 1

Úvodné ustanovenia

Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „VZN“) upravuje podmienky určovania a vyberania dane za užívanie verejného priestranstva, sadzby dane, vznik a zánik daňovej povinnosti, oslobodenie od dane na území mesta Žilina.

§ 2

Vymedzenie pojmov

Pre účely tohto VZN sa rozumie:

- (1) **verejnosti prístupnými pozemkami** sú pozemná komunikácia, námestie, chodník, trhovisko a všetky verejnosti prístupné pozemky v meste a prímestských častiach okrem tých, ktoré sú vo vlastníctve fyzických a právnických osôb, alebo ku ktorým majú tieto osoby právo hospodárenia alebo tie pozemky, ktoré obec prenajala podľa osobitných predpisov,
- (2) **pozemnou komunikáciou** je priestor ohraničený pol metra za zvýšenými obrubami chodníkov alebo zelených pásov, vonkajšími hranami priekop, rigolov, násypov a zárezov svahov. Súčasťou miestnych komunikácií sú všetky zariadenia stavby, objekty a diela, ktoré sú potrebné pre úplnosť, na zabezpečenie a ochranu ciest a miestnych komunikácií a na zaistenie bezpečnej, plynulej a hospodárnej cestnej premávky,

- (3) **námestím** je priestor ohraničený prilahlými stavbami a pozemkami, kde sa spravidla sústreďuje spoločenský, obchodný a zábavný život mesta, alebo časti mesta,
- (4) **chodníkom** je komunikácia, alebo časť pozemnej komunikácie, ktorá je určená pre chodcov a je spravidla oddelená od vozovky výškovo, alebo iným spôsobom,
- (5) **trhoviskom** je nekryté alebo čiastočne kryté priestranstvo trvalé vyhradené na sústredený predaj výrobkov a poskytovanie služieb,
- (6) **príležitostným trhom** je predaj výrobkov a poskytovanie služieb na priestranstve dočasne určenom na takýto predaj, najmä jarmoky, sezónne a výročné trhy a predaj vlastných použitých textilných, odevných, športových a iných spotrebných výrobkov v primeranom množstve fyzickými osobami medzi sebou,
- (7) **ambulantný predaj** je predaj v stánkoch s dočasným stanovišťom, predaj na prenosných predajných zariadeniach, predaj v pojazdnej predajni a sezónny predaj pred prevádzkarňou,
- (8) **stavebným zariadením** je zariadenie staveniska, pomocné stavebné konštrukcie a iné technické zariadenia,
- (9) **zariadenie cirkusu, lunaparku a iných atrakcií** je dočasné technické zariadenie a pomocné konštrukcie, na ktoré nie je potrebné stavebné povolenie a kolaudačné rozhodnutie a slúži pre výkon a realizáciu umeleckej a varietnej produkcie,
- (10) **skládkou** je priestor – časť verejného priestranstva, ktorý nie je určený na ukladanie vecí, materiálov, tovarov alebo odpadov, napriek tomu však uvedenému účelu dočasne slúži,
- (11) **trvalým parkovaním vozidla mimo stráženého parkoviska** je vyhradenie priestoru z verejného priestranstva zvislým a vodorovným dopravným značením ako parkovisko pre určité vozidlo.

§ 3

Predmet dane

- (1) Predmetom dane za užívanie verejného priestranstva je osobitné užívanie verejného priestranstva.
- (2) Verejným priestranstvom na účely tohto VZN sú verejnosti prístupné pozemky vo vlastníctve Mesta Žilina. Verejným priestranstvom na účely tohto VZN nie sú pozemky, ktoré mesto prenajalo podľa osobitného predpisu.¹⁾

¹⁾ Napríklad Občiansky zákonník, Obchodný zákonník.

- (3) Osobitným užívaním verejného priestranstva na území mesta sa rozumie najmä:
- a) umiestnenie zariadenia slúžiaceho na poskytovanie služieb,
 - b) umiestnenie predajného zariadenia,
 - c) umiestnenie stavebného zariadenia, skládky,
 - d) umiestnenie zariadenia lunaparku, cirkusu a iných dočasných atrakcií,
 - e) trvalé parkovanie vozidla mimo stráženého parkoviska.

§ 4

Daňovník

Daňovníkom je fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorá verejné priestranstvo užíva.

§ 5

Základ dane

Základom dane za užívanie verejného priestranstva je výmera užívaného verejného priestranstva v m².

§ 6

Sadzba dane

Sadzba dane za každý aj začatý m² osobitne užívaného verejného priestranstva a každý aj začatý deň je nasledovná:

- (1) Sadzba dane za užívanie verejného priestranstva pre umiestnenie zariadenia na **poskytovanie služieb**
- a) využívanie verejného priestranstva na kultúrne, spoločenské a športové podujatia (napr. umiestnenie tribúny, vozidiel na obsluhu, umiestnenie techniky, stánkov)

5,00 €/m²/deň
 - b) využívanie priestranstva na konanie mítingov, verejných zhromaždení a politických kampaní (napr. umiestnenie tribúny, vozidiel na obsluhu, umiestnenie techniky, stánkov)

6,00 €/m²/deň

- c) využívanie verejného priestranstva na reklamné a propagačné akcie, prezentačné akcie firiem, komerčné akcie (napr. umiestnenie tribúny, vozidiel na obsluhu, umiestnenie techniky, stánkov)

10,00 €/m²/deň

- d) využívanie verejného priestranstva za účelom umiestnenia propagačného zariadenia propagujúceho produkt, subjekt, službu (napr. umiestnenie stolíka, stojana s propagačnými materiálmi)

5,00 €/m²/deň

- (2) Sadzba dane za užívanie verejného priestranstva pre **umiestnenie predajného zariadenia** – ambulantný predaj:

- a) rýchleho občerstvenia **3,00 €/m²/deň**

- b) potravinových výrobkov, nápojov z chladničiek, cukroví **1,30 €/m²/deň**

- c) predaj remeselných výrobkov, ľudovej umeleckej tvorby **2,00 €/m²/deň**

- d) predaj ostatných tovarov **2,00 €/m²/deň**

- e) predaj výrobkov na trhovisku (mimo pozemkov prenajatých podľa osobitného predpisu)

2,00 €/m²/deň

- (3) Sadzba dane za užívanie verejného priestranstva pre **umiestnenie stavebného zariadenia** – stavebné lešenie, výt'ah, kontajnera a pod. **0,40 €/m²/deň**

- (4) Sadzba dane za **umiestnenie skládky** materiálu **0,40 €/m²/deň**

- (5) Sadzba dane za užívanie verejného priestranstva pre **umiestnenie cirkusu, lunaparku a iných atrakcií** **1,00 €/m²/deň**

- (6) Sadzba dane za **trvalé parkovanie vozidla mimo stráženého parkoviska** (pričom minimálny rozmer parkovacieho miesta je 2,2 x 5 m)

- a) v zóne I ohraničenej ulicami: Hviezdoslavova, 1.mája, Veľká okružná, Murgašova, Hurbanova, Radlinského, Hollého, Kálov **0,51 €/m²/deň**

- b) v zóne II ohraničenej ulicami: Estakáda, Ľavobrežná, na Horevaži, Nemocničná, Mostná **0,34 €/m²/deň**

- c) v zóne III: ostatné časti mesta **0,17 €/m²/deň**

- ~~(7) V prípade zistenia neoprávneného užívania verejného priestranstva, t.j. bez povolenia podľa § 9, odseku 1 a odseku 2, je správca dane oprávnený vyrubiť daň za užívanie verejného priestranstva rozhodnutím s prislúchajúcou sadzbou dane zvýšenou o 50 %.~~

§ 7

Vznik a zánik daňovej povinnosti

Daňová povinnosť vzniká dňom začatia osobitného užívania verejného priestranstva a zaniká dňom skončenia osobitného užívania verejného priestranstva.

§ 8

Povinnosti daňovníka

~~(1) Daňovník je povinný požiadať písomne správcu dane o osobitné užívanie verejného priestranstva minimálne 7 dní pred vznikom daňovej povinnosti.~~

~~V žiadosti sa uvedie najmä:~~

- ~~a) obchodné meno/meno priezvisko, sídlo/trvalý pobyt, IČO/r. č., kontaktné údaje,~~
- ~~b) lokalizácia záberu verejného priestranstva spolu so situačným nákrešom,~~
- ~~c) požadovaná plocha v m²,~~
- ~~d) doba a účel užívania verejného priestranstva.~~

(2) Nárok na vyhradenie parkovacieho miesta má len fyzická osoba s ťažkým zdravotným postihnutím, ktorá je odkázaná na individuálnu prepravu osobným motorovým vozidlom. Takáto osoba môže požiadať o vyhradenie maximálne jedného parkovacieho miesta viazaného k miestu svojho trvalého, resp. prechodného pobytu a k vozidlu, resp. vozidlám, ktoré má vo vlastníctve, resp. v užívaní. V prípade, že individuálnu prepravu zabezpečuje rodinný príslušník, musí mať trvalý pobyt totožný s trvalým resp. prechodným pobytom prepravovanej osoby.

K žiadosti o vyhradenie parkovacieho miesta musí byť priložený:

- a) projekt vyznačenia navrhovaného vyhradeného parkovacieho miesta spracovaný autorizovaným projektantom a schválený okresným dopravným inšpektorátom,
- b) potvrdenie o prechodnom pobyte (iba v prípade, ak daňovník žiada o vyhradenie parkovacieho miesta v mieste prechodného pobytu),
- c) kópia osvedčenia o evidencii vozidla,
- d) integrovaný posudok vydaný príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny alebo posudok vydaný príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny na účely kompenzácie sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia podľa osobitného

predpisu²⁾ v znení účinnom do 31. augusta 2025, v ktorom je uvedené, že sa jedná o osobu odkázanú na individuálnu prepravu osobným motorovým vozidlom.

- (3) Osadenie dopravného značenia na vyhradenom parkovacom mieste si zabezpečí na vlastné náklady žiadateľ a vykoná subjekt oprávnený k takejto činnosti za dodržania platných predpisov. Za údržbu dopravného značenia zodpovedá žiadateľ.
- (4) Ak daňová povinnosť zanikne a daňovník túto skutočnosť oznámi správcovi dane do 30 dní odo dňa zániku daňovej povinnosti, správca dane vráti pomernú časť za zostávajúce dni, za ktoré bola daň zaplatená. Nárok na vrátenie pomernej časti dane zaniká, ak daňovník v uvedenej lehote zánik daňovej povinnosti neoznámi.
- (5) Daňovník – užívateľ vyhradeného parkovacieho miesta, ktorý je osobou ťažko zdravotne postihnutou, je povinný každoročne, najneskôr do 31. januára aktuálneho kalendárneho roka, požiadať o úľavu na dani za vyhradenie parkovacieho miesta. V opačnom prípade mu bude parkovacie miesto zrušené.

§ 9

Spôsob vyberania dane

- (1) Správca dane, ktorým je Mesto Žilina, vyrubí daň za osobitné užívanie verejného priestranstva podľa § 3, odsek 3, písm. a) – d) rozhodnutím na základe povolenia na osobitné užívanie verejného priestranstva, v ktorom sa uvedú povinnosti užívateľa verejného priestranstva.
- (2) Pre vyhradenie parkovacieho miesta podľa § 3, odsek 3, písm. e), správca dane vyrubí daň rozhodnutím na základe určenia dopravného značenia - povolenia, v ktorom sa uvedú povinnosti užívateľa verejného priestranstva.
- (3) Vyrubená daň je splatná do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia.
- (4) Daň sa platí v hotovosti v pokladni správcu dane, prevodom z účtu v peňažnom ústave alebo vkladom v hotovosti na účet správcu dane v peňažnom ústave.

²⁾ Zákon č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

§ 10

Oslobodenie od dane

- (1) Od dane je oslobodené osobitné užívanie verejného priestranstva priamo súvisiace s konaním verejného kultúrneho alebo športového podujatia usporiadaného na verejnom priestranstve Mestom Žilina, alebo v spolupráci s Mestom Žilina alebo za akciu, ktorej celý výťažok je určený na charitatívne, osvetové alebo verejno-prospešné účely; ide najmä o osobitné užívanie verejného priestranstva Mestom Žilina alebo subjektmi, podieľajúcimi sa na realizácii uvedených akcií.
- (2) Od dane sú oslobodené rozpočtové organizácie zriadené mestom.
- (3) Od dane sú oslobodené príspevkové organizácie zriadené mestom v prípade užívania verejného priestranstva pri všetkých činnostiach vykonávaných pre potreby mesta.
- (4) Od dane je oslobodené trvalé parkovanie motorového vozidla pre fyzické osoby s ťažkým zdravotným postihnutím, ktoré sú odkázané na individuálnu prepravu osobným motorovým vozidlom. Odkázanosť na individuálnu prepravu osobným motorovým vozidlom sa preukazuje integrovaným posudkom resp. posudkom vydaným príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny na účely kompenzácie sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia podľa osobitného predpisu²⁾ v znení účinnom do 31. augusta 2025.
- (5) V prípadoch hodných osobitého zreteľa, na základe žiadosti o oslobodenie od dane za užívanie verejného priestranstva, môže primátor čiastočne alebo úplne oslobodiť daňovníka od platenia dane.

§ 11

Záverečné ustanovenia

- (1) Parkovacie miesta vyhradené pred nadobudnutím účinnosti tohto VZN, ktoré sa nachádzajú na území mesta Žilina, na ktorom je ku dňu nadobudnutia účinnosti tohto VZN zavedená regulácia parkovania a nespĺňajú podmienky pre vyhradenie parkovacieho miesta v zmysle tohto VZN, zostávajú v platnosti do 31.03.2026. Parkovacie miesta vyhradené pred nadobudnutím účinnosti tohto VZN, ktoré sa nachádzajú na území mesta Žilina, na ktorom nie je ku dňu nadobudnutia účinnosti tohto VZN zavedená regulácia parkovania a nespĺňajú podmienky pre vyhradenie parkovacieho miesta v zmysle tohto VZN, zostávajú v platnosti do doby zavedenia regulácie parkovania na tomto území, minimálne však do 31.03.2026. Parkovacie miesta vyhradené pred nadobudnutím účinnosti tohto VZN, ktoré spĺňajú

podmienky pre vyhradenie parkovacieho miesta v zmysle tohto VZN, zostávajú v platnosti do doby, na ktorú boli pôvodne povolené.

- (2) Kontrolu dodržiavania tohto nariadenia vykonáva mesto Žilina prostredníctvom Mestskej polície. Kontrolnú činnosť vykonávajú taktiež poverení zamestnanci Mestského úradu v Žiline, poslanci Mestského zastupiteľstva a členovia komisií Mestského zastupiteľstva v Žiline, hlavný kontrolór Mesta Žilina.
- (3) Týmto VZN sa ruší VZN č. 5/2011 o dani za užívanie verejného priestranstva, ako aj VZN č. 19/2011, ktorým sa mení VZN č. 5/2011 o dani za užívanie verejného priestranstva, č. 11/2019, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 5/2011 o dani za užívanie verejného priestranstva v znení neskorších zmien, č. 13/2020, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 5/2011 o dani za užívanie verejného priestranstva a č. 16/2021, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 5/2011 o dani za užívanie verejného priestranstva v znení neskorších zmien a doplnkov.
- (4) Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2025 o dani za užívanie verejného priestranstva bolo schválené uznesením MsZ v Žiline č. 220/2025 dňa 23.09.2025 a účinnosť nadobúda 15- tým dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli mesta Žilina, t.j. 18.10.2025.

Mgr. Peter Fiabáne

primátor mesta Žilina