

Materiál na rokovanie pre:
Mestské zastupiteľstvo v Žiline

K bodu programu

**Vyhodnotenie pripomienok k návrhu VZN o dočasnom parkovaní
motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych ciest
na území mesta Žilina**

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Materiál

Materiál prerokovaný:

Komisia dopravy

Predkladá:

Mgr. Peter Fiabáne
primátor mesta Žilina

Zodpovedný za vypracovanie:

RNDr. Radoslav Vozárik
vedúci odboru správy verejného priestranstva životného prostredia

Žilina, 23.06.2026

NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. __/2026

Mestské zastupiteľstvo v Žiline:

I. Berie na vedomie

1. Vyhodnotenie pripomienok k návrhu VZN o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych ciest na území mesta Žilina.

II. Neakceptuje

1. Pripomienky k predloženému návrhu VZN o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych ciest na území mesta Žilina.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

V súvislosti s nadchádzajúcim zasadnutím Mestského zastupiteľstva v Žiline, na ktorom je predložený návrh novelizácie VZN o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych ciest na území mesta Žilina, ktorého predmetom je zavedenie platby v hotovosti za parkovacie lístky vo vybraných desiatich parkovacích automatoch na základe analýzy, adresoval občan Ing. Branislav Borsík na Mestský úrad v Žiline návrhy na jeho zmenu alebo doplnenie na základe zverejneného návrhu VZN na úradnej tabuli v zmysle príslušnej platnej legislatívy (zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení).

Predmetnými pripomienkami na základe VZN o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych ciest na území mesta Žilina sa Mestský úrad v Žiline zaoberal a v materiály uvádza k nim stanovisko. V materiály je podľa § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov uvedené stručné znenie obsahu pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku a ich vyhodnotenie s odôvodnením.

Pre kontext je dôležité uviesť, že pripomienky boli už tým istým občanom pánom Ing. Branislavom Borsíkom podané aj pri poslednej novelizácii predmetného VZN na aprílovom mestskom zastupiteľstve v roku 2026, v ktorom boli vyhodnotené a neakceptované, pričom dokonca medzi tým NR SR dňa 2.6.2026 schválila novelu § 6a cestného zákona, ktorá odstraňuje viaceré interpretačné nejasnosti pri regulovaní parkovania i na základe previerok GP SR na základe vzájomnej spolupráce všetkých dotknutých strán.

Materiál bol predložený v nasledovnej príslušnej komisii, ktorá bola mimoriadne zvolaná:

- Komisia dopravy dňa 18.06.2026 materiál prerokovala a odporučila Mestskému zastupiteľstvu v Žiline zobrať na vedomie vyhodnotenie pripomienok a neakceptovať ich.

MATERIÁL

Pripomienky predložil občan: **Ing. Branislav Borsík, Lichardova 2804/20, 010 01 Žilina**

1. Pripomienka k vytvoreniu právneho režimu k vydávaniu parkovacích kariet za účelom realizácie tzv. rezidentského parkovania, lebo podľa pripomienky sa nejedná o dočasné parkovanie v zmysle záverov GP SR - previerka:

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ - Mesto Žilina zabezpečuje reguláciu parkovania prostredníctvom aktuálne platnej právnej úpravy vo veci regulácie parkovania v SR a to prostredníctvom príslušného VZN a to na základe § 6a ods.1 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) a v zmysle § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov. Na účely organizovania dopravy sú ustanovené všeobecne záväzným nariadením úseky miestnych ciest na dočasné parkovanie motorových vozidiel, ktoré sú vyznačené dopravným značením a vo VZN je ustanovený spôsob zabezpečenia prevádzky parkovacích miest, výška úhrady za dočasné parkovanie motorových vozidiel podľa osobitného predpisu a spôsob jej platenia a spôsob preukázania jej zaplatenia v súlade s vyššie uvedeným ustanovením cestného zákona.

Mesto Žilina má ako vlastníka a správca miestnych ciest spracovaný projekt organizácie dopravy autorizovaným projektantom v súlade s platnými legislatívnymi a technickými predpismi, ktorého predmetom je organizácia parkovania. V súlade s cestným zákonom bol projekt odsúhlasený príslušným dopravným inšpektorátom na základe čoho príslušný cestný správny orgán vydal určenie dopravného značenia, čo je povolenie na jeho realizáciu.

Podľa zákona o cestnej premávke č. 8/2009 Z.z. je určená organizácia dopravy v rámci pravidiel cestnej premávky a dopravného značenia, ktorými je vodič povinný sa riadiť.

V súvislosti s výkonom dozoru zo strany GP SR v oblasti parkovacích politík v SR sa preukázalo, že na Slovensku neexistuje ucelený a jednotný legislatívny rámec, ktorý by systematicky a integrovane upravoval parkovacie politiky miest a obcí, pričom sa však táto problematika stala mimoriadne aktuálnou a dôležitou témou samospráv, ktorú je nutné riešiť.

Z toho dôvodu v súčasnosti dochádza k procesu novelizácie príslušnej platnej legislatívy vzhľadom na to, že mestá a obce dnes čelia rovnakým výzvam – právnej neistote a rozdielnym výkladom predpisov, pričom mesto Žilina reguluje a organizuje parkovanie v zmysle toho, o čom hovorí súčasná právna úprava v tejto oblasti.

Proces novelizácie bol úspešný a NR SR dňa 2.6.2026 schválila novelu § 6a cestného zákona, ktorá odstraňuje viaceré interpretačné nejasnosti pri regulovaní parkovania. Zmeny vznikli v spolupráci Parkovacej asociácie miest a obcí Slovenska, Únie miest Slovenska, ktorých je mesto Žilina členom a troch ministerstiev. Súčasťou rokovaní o návrhu bolo aj Združenie miest a obcí Slovenska, ktoré podporilo jeho prijatie. Prijatá novela reaguje i na závery celoslovenskej previerky zákonnosti regulácie parkovania, ktorú v roku 2025 realizovala GP SR. Jedným z odporúčaní tejto previerky bolo precizovať právnu úpravu tak, aby poskytovala samosprávam jednoznačnejší rámec pre organizáciu statickej dopravy. Významnou zmenou je spresnenie, že regulácia parkovania podľa § 6a sa vzťahuje nielen na krátkodobé návštevnícke parkovanie, ale aj na dlhodobé formy parkovania vrátane rezidentského parkovania. Zákon zároveň jednoznačne potvrdzuje možnosť miest a obcí určovať podrobnejšie podmienky poskytovania parkovacích oprávnení s prihliadnutím na miestne podmienky a kapacitné možnosti verejného priestoru. Novela zároveň potvrdzuje, že samosprávy môžu v rámci svojich parkovacích politík diferencovať jednotlivé skupiny používateľov, nastavovať podmienky vydávania parkovacích kariet, regulovať ich počet alebo

vyžadovať preukázanie vzťahu k vozidlu. Tieto opatrenia sú prirodzenou súčasťou regulácie statickej dopravy a nemožno ich automaticky považovať za diskriminačné, pokiaľ sledujú legitímne ciele organizácie dopravy a efektívneho využívania verejného priestoru.

2. Pripomienka k absencii hotovostnej platby za parkovacie lístky:

Stanovisko: V RIEŠENÍ - Mesto Žilina má spracovanú komplexnú právnu analýzu k tejto problematike. Po dôkladnom preskúmaní právneho stavu veci, ako aj po vyhodnotení relevantnej vnútroštátnej a európskej právnej úpravy, judikatúry a legislatívneho vývoja dospelo k záveru, že so závermi nesúhlasí. Samotná nemožnosť úhrady parkovného v hotovosti v rámci systému dočasného parkovania motorových vozidiel nepredstavuje porušenie čl. 39a ods. 2 Ústavy SR a nemožno ju považovať za protiústavný zásah do základných práv dotknutých osôb. Ústavné právo na platbu v hotovosti nie je právom absolútnym, ale právom relatívnym, ktorého výkon je podľa čl. 39a ods. 3 Ústavy SR viazaný na zákonné podmienky a obmedzenia. Zároveň ide o právo patriace medzi hospodárske a sociálne práva, ktoré sa v zmysle čl. 51 ods. 1 Ústavy SR uplatňuje len v medziach zákonov, ktoré ho vykonávajú. Zo systematického výkladu § 17a zákona č. 566/1992 Zb. o Národnej banke Slovenska, ako aj z relevantnej judikatúry Súdneho dvora Európskej únie, vyplýva, že povinnosť prijímať hotovosť nie je bezvýhradná a pripúšťa výnimky založené na zákonných, primeraných a všeobecne uplatňovaných dôvodoch. V tejto súvislosti Mesto Žilina zdôrazňuje, že aktuálne nastavenie systému úhrady parkovného je výsledkom legitímnej regulácie výkonu verejnej správy, ktorá sleduje oprávnené ciele v oblasti bezpečnosti, efektívnosti a hospodárnosti. Systém úhrady parkovného v meste Žilina je nastavený plošne a poskytuje viacero alternatívnych spôsobov úhrady (SMS služba, bezhotovostné parkovacie automaty, mobilné aplikácie a webová aplikácia), čím je zachovaná reálna možnosť splnenia platobnej povinnosti. Nejde teda o situáciu faktického vylúčenia hotovosti ako takej, ale o obmedzenie jej použitia v konkrétnej, technicky a organizačne špecifickej oblasti. Takto nastavený systém úhrady parkovného zároveň zodpovedá súčasným štandardom regulovaného parkovania uplatňovaným vo viacerých mestách a najmä v súlade s aktuálnymi trendmi v oblasti parkovania na základe dát, kde sú parkovacie systémy koncipované primárne ako bezhotovostné, a to najmä z dôvodu bezpečnosti, ochrany verejného majetku a zjednodušenia prevádzky.

Prípadné prijatie navrhovaného opatrenia zavedenia platby v hotovosti za parkovacie lístky Mesto Žilina nevníma ako potvrdenie existencie porušenia základného práva, ale ako proaktívny a ústretový krok smerujúci k zvýšeniu komfortu návštevníkov mesta a k predchádzaniu ďalším pochybnostiam o nastavení parkovacieho systému. Zároveň je však potrebné uviesť, že navrhované opatrenie by fakticky znamenalo zavedenie osobitného, priestorovo a časovo obmedzeného spôsobu úhrady, ktorý by nebol bezprostredne previazaný s miestom a časom vzniku povinnosti uhradiť parkovné, a preto by nezodpovedal povahe dočasného parkovania ako služby poskytovanej v reálnom čase na konkrétnych úsekoch miestnych ciest. Z uvedeného dôvodu jeho okamžitá aplikácia nie je reálne možná a jeho prípadné zavedenie je podmienené vykonaním vnútornej analýzy technických, organizačných a prevádzkových možností jeho realizácie, ako aj primeraným časovým rámcom na jeho implementáciu.

Napriek uvedenému sa práve tomuto aktuálne Mesto Žilina venuje a adekvátne analyzuje možnosti implementácie a náklady za účelom zavedenia platby formou hotovosti, a to prostredníctvom vybraných existujúcich parkovacích automatov. Preto je predmetom tohto Mestského zastupiteľstva v Žiline, ktoré sa bude konať dňa 23.06.2026 návrh novelizácie VZN o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych ciest na území mesta Žilina. Na základe spracovanej analýzy je návrhom zavedenie platby formou

hotovosti prostredníctvom upgradu vybraných existujúcich desiatich parkovacích automatov v pásmach A a B na základe priestorového posúdenia, dostupnosti a významu, resp. funkcie miesta. V dôvodovej správe k VZN je uvedené vecné, technické, finančné, časové a procesné hľadisko. V prípade schválenia by od 1.10.2026 bola možnosť úhrady za parkovacie lístky v hotovosti v desiatich parkovacích automatoch rovnomerne rozmiestnených v meste v pásmach A a B, kde je možné tzv. krátkodobé návštevnícke parkovanie formou zakúpenia parkovacieho lístka (návštevnícky alebo zmiešaný režim vyznačený príslušným dopravným značením).

3. Pripomienka k požadovaným údajom k získaniu oprávnenosti parkovania (zadávanie EČV do automatov a webového rozhrania parkovacieho systému):

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ - Mesto Žilina postupuje pri regulácii parkovania podľa aktuálneho VZN, ktorý je právny predpis samosprávy na plnenie úloh územnej samosprávy a prenesenej štátnej správy a je vydané v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov. VZN sú záväzné pre všetky FO ako aj PO na danom území. Z tohto dôvodu, ak nie je vyššou právnou mocou povinnosť vyplývajúca z VZN odmietnutá, je možné určovať pravidlá v rámci príslušného VZN, podľa potreby mesta. VZN môže v medziach zákona upravovať podmienky dočasného užívania miestnych ciest, vrátane systému parkovania a jeho technickej realizácie.

Požiadavka na zadanie evidenčného čísla vozidla (EČV) pri kúpe alebo evidencii parkovacieho oprávnenia vyplýva z podstaty parkovacieho systému, ktorý viaže parkovacie oprávnenie na konkrétne vozidlo. Ide o nevyhnutný identifikátor, bez ktorého nie je možné jednoznačne určiť, či je parkovanie konkrétneho vozidla oprávnené, ani zabezpečiť kontrolu plnenia podmienok parkovania.

Z hľadiska právnej úpravy nejde o uloženie novej povinnosti nad rámec zákona, ale o technicko-organizačný spôsob vykonania regulácie parkovania, ktorú obec vykonáva v rámci svojej samosprávnej pôsobnosti. Zadanie EČV je preto súčasťou procesu využívania dobrovoľne zvolenej služby plateného parkovania, na ktorú nie je právny nárok.

Elektronická forma systému je nastavená tak, aby bola čo najviac prístupná a automatizovaná, pričom základné údaje sa v štandardných prípadoch overujú prostredníctvom existujúcich registrov verejnej správy. Zadanie EČV predstavuje minimálny nevyhnutný údaj potrebný na fungovanie systému a kontrolu jeho dodržiavania.

4. Pripomienka k dokladovaniu dokumentov (technický preukaz, rozhodnutie o dôchodku) pre účely oprávnenosti vydania parkovacej karty:

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ - Mesto Žilina pri vydávaní parkovacích kariet postupuje v súlade s príslušným všeobecne záväzným nariadením mesta (VZN o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych ciest) a v súlade s príslušnými právnymi predpismi Slovenskej republiky, ktoré upravujú výkon samosprávy a ochranu osobných údajov. Všeobecne záväzné nariadenie mesta ako právny predpis územnej samosprávy upravuje podmienky vzniku nároku na parkovaciu kartu a zároveň určuje spôsob preukazovania splnenia týchto podmienok. Mesto je oprávnené požadovať od žiadateľa iba také údaje a doklady, ktoré sú nevyhnutné na overenie splnenia stanovených podmienok, a to najmä v rozsahu, v akom ich nie je možné overiť prostredníctvom dostupných verejných registrov alebo informačných systémov verejnej správy.

Z tohto dôvodu sa štandardne využíva elektronické overovanie údajov prostredníctvom registrov verejnej správy, čím sa minimalizuje potreba predkladania listinných dokladov zo strany žiadateľa. Aj mesto Žilina má automatizovaný parkovací systém integrovaný na štátne registre prostredníctvom ktorých sa overujú základné podmienky regulácie parkovania pre

jednotlivé druhy parkovacích kariet (evidencia obyvateľstva, evidencia vozidiel, kataster) a jednoduché žiadosti sú vybavené automaticky a online bez potreby dokladovania.

Listinné doklady, ako napríklad technický preukaz vozidla alebo doklad preukazujúci nárok na zľavu (napr. rozhodnutie o priznaní dôchodku), sa vyžadujú len v prípadoch, ak nie je možné príslušný údaj overiť v dostupných registroch alebo, ak ide o špecifické situácie, pri ktorých je potrebné doplnenie údajov na riadne posúdenie žiadosti (napr. preukázanie vzťahu k vozidlu pri operatívnom leasingu alebo služobnom vozidle, prípadne preukázanie nároku na zvýhodnenie). Súčasne sú tieto údaje nevyhnutné, nakoľko ako inak sa dá overiť, že má žiadateľ rozhodnutie o priznaní starobného dôchodku, keďže si chce uplatniť zľavu alebo, že je majiteľom, resp. držiteľom vozidla žiadateľ (TP).

Uvedený postup vychádza z princípov zákonnosti, proporcionality a minimalizácie spracúvaných osobných údajov, pričom cieľom je zabezpečiť riadne overenie splnenia podmienok pre pridelenie parkovacej karty bez nadbytočnej administratívnej záťaže žiadateľov.

5. Pripomienka k podmienke nemať nedoplatky na miestnych daniach pri vydávaní parkovacej karty:

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ - Ak nie je vyššou právnou mocou povinnosť vyplývajúca z VZN odmietnutá, je možné určovať pravidlá v rámci príslušného VZN. To je aj prípad nemať podľžnosti voči mestu a plniť si zákonom predpísané povinnosti v oblasti miestnych daní a poplatkov, čo bolo v rámci previerok GP SR riešené. Preto k tomu uvádzame komplexné stanovisko.

K namietanej podmienke neexistencie splatných nedoplatkov voči mestu ako jednej z podmienok vydania rezidentskej parkovacej karty uvádzame, že mesto ju nepovažuje za vytváranie novej právnej povinnosti nad rámec zákona, ale za legitímnu podmienku vzniku nároku na poskytnutie osobitného zvýhodnenia v podobe rezidentského parkovania. Povinnosť uhrádzať miestne dane a miestne poplatky nie je založená všeobecne záväzným nariadením mesta, ale vyplýva priamo zo zákona a z rozhodnutí vydávaných na jeho základe. V predmetnom prípade preto nedochádza k ukladaniu novej povinnosti zo strany mesta, ale k preverovaniu riadneho plnenia povinností, ktoré daňovým a poplatkovým subjektom už vyplývajú z platnej právnej úpravy.

Mesto Žilina sa rozhodlo prijať túto podmienku ako prístupnú cestu k hospodárnemu a efektívnemu nakladaniu s majetkom mesta. V tejto súvislosti poukazujeme na ustanovenie § 8 ods. 3 zákona o obecnom zriadení v platnom znení: „*Majetok obce sa má zveľad'ovať a zhodnocovať a vo svojej celkovej hodnote zásadne nezmenšený zachovať...*“ a tiež na ust. § 7 ods. 1 a 2 zákona 138/1991 Zb. o majetku obcí: „*Orgány obce a organizácie sú povinné hospodáriť s majetkom obce v prospech rozvoja obce a jej občanov a ochrany a tvorby životného prostredia. Orgány obce a organizácie sú povinné majetok obce zveľad'ovať, chrániť a zhodnocovať. Sú povinné najmä:*

- a) udržiavať a užívať majetok,*
- b) chrániť majetok pred poškodením, zničením, stratou alebo zneužitím,*
- c) používať všetky právne prostriedky na ochranu majetku, vrátane včasného uplatňovania svojich práv alebo oprávnených záujmov pred príslušnými orgánmi,*
- d) viesť majetok v účtovníctve podľa osobitného predpisu.“*

Ako dobrý hospodár a v súlade s verejným záujmom má mesto preverovať, či si obyvateľ plní všetky povinnosti a zaplatil všetky úhrady, ktoré mu zo zákona a iných právnych predpisov vyplývajú. Uvedené je v súlade s oprávnením a povinnosťou mesta prispievať svojou činnosťou k riadnemu plneniu zákonných povinností ich adresátmi. V prospech legitimacy ustanovenej podmienky riadneho plnenia daňovej a poplatkovej povinnosti svedčí skutočnosť, že povinnosť

platenia je daná zákonom o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, teda nedochádza v tomto prípade k nedovolenému kreovaniu nových právnych povinností mestom. V rámci procesu vydania parkovacích kariet mesto oprávnené pristupuje k preverovaniu podmienky včasnej úhrady daňovej a poplatkovej povinnosti, tak ako preveruje aj ďalšie stanovené podmienky pre vydanie parkovacej karty (napr. vlastníctvo, resp. iný užívaci vzťah žiadateľa k motorovému vozidlu, trvalý pobyt, resp. užívacie právo k nehnuteľnosti v spoplatnenej zóne).

Takéto nastavenie vzniku nároku na parkovaciu kartu má jednoznačne normatívny a nediskriminačný charakter. Zohľadňuje reálnu situáciu dostupnosti parkovacích miest a zabezpečuje udržanie stavu, kedy držiteľia parkovacích kariet za zaplatenú úhradu parkovného ešte majú možnosť využitia parkovacieho miesta ako protiplnenia poskytnutého zo strany mesta, nakoľko ide o platenú službu, na ktorú nie je právny nárok. Právo na parkovanie v blízkosti obydli nepatrí medzi základné práva a slobody.

Vzhľadom na uvedené mesto Žilina považuje predmetnú podmienku za podmienku s objektívnym, racionálnym a nediskriminačným základom, ktorá je uplatňovaná voči všetkým žiadateľom rovnako a sleduje legitímny verejný záujem spočívajúci v riadnej správe majetku a finančných zdrojov mesta.

6. Pripomienka k obmedzeniam vo veci parkovania a to konkrétne k podmienke maximálnej dĺžky vozidla pri vydávaní parkovacej karty:

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ - Mesto Žilina pri tvorbe systému regulovaného parkovania postupuje v medziach svojej samosprávnej pôsobnosti v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, zákonom č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a zákonom č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon). Pri stanovovaní podmienok vydávania parkovacích kariet je mesto oprávnené zohľadňovať miestne podmienky, technické parametre dopravnej infraštruktúry a potrebu zabezpečenia bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky.

Podmienky pre vydanie parkovacej karty sú viazané na objektívne vlastnosti vozidla, najmä jeho kategóriu a celkové rozmery. Určenie oprávnených kategórií vozidiel vychádza z účelu rezidentského parkovania, ktorým je primárne zabezpečenie parkovacích kapacít pre vozidlá bežnej osobnej dopravy obyvateľov a subjektov pôsobiach na území mesta. Nejde o rozlišovanie medzi vlastníckmi alebo užívateľmi, ale o vymedzenie okruhu vozidiel, ktorých technické a prevádzkové vlastnosti zodpovedajú kapacite a charakteru parkovacej infraštruktúry.

Pokiaľ ide o kategóriu a dĺžku vozidla, tak parkovacia karta môže byť vydaná pre vozidlá, ktorých celková dĺžka nepresahuje 5,39 metra. Tento limit vychádza z technických parametrov parkovacích boxov určených normami:

- STN 73 6056 – Jednostranné a obojstranné parkoviská osobných vozidiel,
- STN 73 6110 – Projektovanie miestnych komunikácií.

Tieto normy definujú štandardné rozmery parkovacích miest a manipulačných priestorov tak, aby vozidlá bezpečne zaparkovali bez presahov do jazdných pruhov, chodníkov alebo do susedných boxov. Väčšina parkovacích miest je projektovaná práve podľa týchto noriem, pričom vozidlá dlhšie ako 5,4 metra fyzicky presahujú hranice vyznačených boxov.

Parkovanie s presahom je v zmysle pravidiel cestnej premávky považované za parkovanie mimo vyznačeného parkovacieho miesta, čo je porušením.

Prevádzkové, bezpečnostné a organizačné dôvody

Presahujúce vozidlá spôsobujú:

- obmedzovanie prejazdnosti komunikácií pod odporúčaný profil STN 73 6110,
- zasahovanie do chodníkov alebo jazdných pruhov,

- zhoršenie rozhl'adových pomerov,
- zvýšené riziko kolízií pri manévrovaní ostatných vozidiel,
- narušenie plynulosti dopravy a zhoršenie bezpečnostných podmienok v obytných zónach.

Z tohto dôvodu mesto nemôže prideliť kartu vozidlu, ktoré svojimi rozmermi nie je schopné riadne zaparkovať v normovanom parkovacom boxe.

Mesto Žilina preto považuje uvedené podmienky za vecne odôvodnené, primerané sledovanému cieľu a uplatňované rovnakým spôsobom voči všetkým žiadateľom. Nejde o diskriminačné opatrenia, ale o objektívne kritériá vychádzajúce z technických a prevádzkových požiadaviek systému regulovaného parkovania.

7. Pripomienka k vydávaniu parkovacej karty len pre vlastníkov/držiteľov vozidiel s návrhom zrušiť kumulatívnu podmienku vlastníctva (držania) čohokoľvek a ponechať len podmienku trvalého bydliska:

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ - Mesto Žilina posudzuje status rezidenta v zmysle § 1 bod. (2) písmeno h), kde sa popisuje kto sa považuje za rezidenta parkovacej zóny. Zároveň podmienky pre vydanie RPK sú popísané vo VZN v § 5 časti D. Parkovacia karta a to najmä v bodoch (10), (14) a (15).

Rezidentom parkovacej zóny je:

- I. fyzická osoba prihlásená na trvalý pobyt v parkovacej zóne podľa § 3 alebo § 4 zákona č. 253/1998 Z. z. o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 253/1998 Z. z.), alebo
- II. občan Európskej únie, ktorý má na území Slovenskej republiky udelený trvalý pobyt podľa § 67 zákona č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej iba „zákon č. 404/2011 Z. z.“), ak podľa pobytového preukazu občana Európskej únie má trvalý pobyt v parkovacej zóne mesta Žilina,
- III. rodinný príslušník občana Európskej únie, ktorý má na území Slovenskej republiky trvalý pobyt podľa § 71 zákona č. 404/2011 Z. z., ak podľa pobytového preukazu rodinného príslušníka občana Európskej únie má trvalý pobyt v parkovacej zóne Žilina,
- IV. štátny príslušník tretej krajiny, ktorý má na území Slovenskej republiky udelený trvalý pobyt podľa § 42 a nasl. zákona č. 404/2011 Z. z., ak podľa dokladu o pobyte má trvalý pobyt v parkovacej zóne mesta Žilina.

Zároveň podľa § 1 bod. (2) písmeno i) predmetného VZN je rezidentom v meste fyzická osoba prihlásená na trvalý pobyt na území mesta Žilina podľa § 3, §4 alebo § 5 zákona č. 253/1998 Z. z.

Uvedené pravidlá sú súčasťou systému regulácie statickej dopravy, ktorý mesto zaviedlo v rámci výkonu samosprávnej pôsobnosti podľa zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a v nadväznosti na právnu úpravu miestnych komunikácií podľa zákona č. 135/1961 Zb. Cieľom regulácie je zabezpečenie efektívneho využívania parkovacej kapacity na území mesta, ochrana potrieb obyvateľov s preukázaným vzťahom k danej lokalite a zabezpečenie verejného záujmu v oblasti dopravy. Mesto Žilina má za to, že stanovené podmienky pre vydanie rezidentskej parkovacej karty sú určené v súlade s platnou právnu úpravou, sledujú legitímny cieľ regulácie statickej dopravy a sú primerané tomuto cieľu, pričom neprekračujú zákonné splnomocnenie mesta.

8. Pripomienka k zavedeniu možnosti vytlačiť rezidentskú parkovaciu kartu, alebo priamo vydávať aj tlačенú podobu pre obyvateľov:

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ - Mesto Žilina v zmysle platného všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina o dočasnom parkovaní na území mesta Žilina nevydáva rezidentské parkovacie karty vo forme povinného fyzického dokladu. Nikomu však nebráni si potvrdenie vytlačiť a umiestniť vo vozidle na viditeľnom mieste.

Systém regulovaného parkovania je založený na elektronickej evidencii parkovacích oprávnení, pričom rozhodujúce je zapísanie údajov o parkovacom oprávnení (najmä evidenčného čísla vozidla) v informačnom systéme prevádzkovateľa parkovania. Na základe tejto evidencie je umožnené využívanie parkovania v príslušnej parkovacej zóne.

Vytlačená parkovacia karta má výlučne informačný charakter a nie je podmienkou pre vznik ani preukazovanie parkovacieho oprávnenia. Oprávnenie na parkovanie vzniká a je preukazované výlučne elektronicou evidenciou v systéme v súlade s podmienkami stanovenými VZN.

Mesto Žilina zároveň v rámci systému regulovaného parkovania umožňuje vytlačenie, avšak ide výlučne o doplnkovú možnosť pre užívateľa. Rozhodujúca je aj v tomto prípade elektronická evidencia úhrady a aktivácie parkovacieho oprávnenia v systéme.

K námietke týkajúcej sa spôsobu registrácie parkovacích oprávnení prostredníctvom mobilnej alebo webovej aplikácie mesto uvádza, že tento spôsob predstavuje jeden z technických nástrojov správy parkovacieho systému, ktorý slúži na zabezpečenie efektívneho fungovania regulovaného parkovania. Zároveň nejde o výlučný spôsob vybavenia parkovacieho oprávnenia, keďže systém umožňuje aj alternatívne formy prístupu k službe prostredníctvom kontaktných alebo obslužných miest, čím nie je vylúčený prístup osôb bez možnosti využívať digitálne rozhranie.

Vo vzťahu k namietanej diskriminácii podľa § 2a ods. 2 a § 5 ods. 2 písm. d) zákona č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou (antidiskriminačný zákon) mesto uvádza, že zavedený systém neupravuje rozdielne podmienky na základe zakázaných diskriminačných dôvodov, ale stanovuje všeobecné a objektívne kritériá viazané na organizáciu parkovacej politiky.

Uplatnené podmienky sú nediskriminačné, sledujú legitímny cieľ regulácie statickej dopravy, ktorým je efektívne využívanie parkovacej kapacity a ochrana potrieb rezidentov, a sú primerané tomuto cieľu. Prístup k službe parkovania nie je podmienený výlučne digitálnym spôsobom vybavenia, keďže sú zachované aj alternatívne formy prístupu.

Mesto Žilina má za to, že takto nastavený systém je v súlade s platnou právnou úpravou a účelom regulácie statickej dopravy.

9. Pripomienka k návrhu na zrušenie prevádzkového poriadku:

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ –Prevádzkový poriadok regulovaného parkovania predstavuje interný organizačno-technický predpis prevádzkovateľa systému regulovaného parkovania, ktorý upravuje najmä spôsob výkonu a technickú realizáciu pravidiel stanovených vo všeobecne záväznom nariadení mesta Žilina o dočasnom parkovaní. Jeho účelom je zabezpečiť jednotný, prehľadný a technicky realizovateľný výkon parkovacej politiky mesta.

Prevádzkový poriadok nemá povahu všeobecne záväzného právneho predpisu a nevytvára nové práva ani povinnosti nad rámec alebo v rozpore so všeobecne záväzným nariadením. Jeho obsah je viazaný na úpravu obsiahnutú vo VZN a slúži výlučne na jej praktickú implementáciu v rámci prevádzky parkovacieho systému.

K námietke, podľa ktorej by prijatie prevádzkového poriadku predstavovalo obchádzanie zákona, mesto uvádza, že regulácia statickej dopravy je realizovaná na základe § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a v nadväznosti na zákon č. 135/1961 Zb. o

pozemných komunikáciách, ktorý umožňuje obciam upraviť užívanie miestnych ciest. Prevádzkový poriadok ako vykonávací a organizačný dokument preto nemožno považovať za právnu normu, ktorá by obchádzala zákon alebo nahrádzala všeobecne záväzné nariadenie.

Vo vzťahu k odkazu na postup orgánov prokuratúry podľa zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre mesto uvádza, že dohľad prokuratúry nad dodržiavaním zákonnosti je zákonom ustanovený kontrolný mechanizmus. Samotná existencia prevádzkového poriadku však nepredstavuje právny akt všeobecnej záväznosti, ktorý by bol predmetom abstraktnej normotvornej kontroly, ale ide o interný organizačný dokument, ktorého súlad s právnym poriadkom je odvodený od jeho väzby na VZN a platnú legislatívu.

Jediným právne akceptovateľným nástrojom pre reguláciu parkovania v meste Žilina je okrem samotného dopravného značenia na vymedzených úsekoch miestnych ciest v zmysle schválenej projektovej dokumentácie a určenia dopravného značenia nepochybne VZN, ktoré určuje práva a povinnosti v rámci príslušných zákonov, pričom súčasťou VZN je v prípade mesta Žilina aj prevádzkový poriadok, ktorý má vysvetľujúci a doplnujúci charakter. Úlohou prevádzkového poriadku je čitateľovi objasniť a priblížiť konkrétnosti jednotlivých pravidiel uvedených vo VZN pre zrozumiteľný výklad pravidiel, čo nie je predmetom právneho predpisu.

10. Pripomienka umožniť vrátiť úhradu parkovného za nevyužitý čas pri dočasnom parkovaní:

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ - V prípade VZN mesta Žilina je za parkovaciu kartu (PK) v zmysle § 5 časť. D. Parkovacia karta v bode (24) uvedené, že držiteľ PK má nárok na vrátenie alikvotnej časti ceny za parkovaciu kartu, pričom tento postup je v praxi realizovaný. Pokiaľ ide o úhradu za krátkodobé parkovanie, systém regulovaného parkovania v meste Žilina umožňuje viacero foriem úhrady, ktoré sú založené na princípe časovej tarifikácie. Prostredníctvom aplikácií a sms je užívateľovi umožnené zvoliť presnú dĺžku parkovania, toto parkovanie podľa potreby predčasne ukončiť v aplikácii alebo jeho trvanie operatívne predĺžiť. V takom prípade je účtovaná úhrada len za skutočne využitý čas parkovania. Uvedený systém poskytuje vysokú mieru flexibility a presnosti v účtovaní parkovného.

Práve takéto vymoženosti neumožňuje technicky úhrada parkovného prostredníctvom hotovosti v parkovacom automate, ktorý musí vodič zakaždým vyhľadať, nie je možné na diaľku riadiť svoj parkovanie podľa potreby v danom čase a mincami sa uhrádza konkrétne zvolený čas parkovania.

Pokiaľ ide o poukaz na ustanovenie § 451 a nasl. Občianskeho zákonníka, mesto Žilina zastáva názor, že v prípade úhrady za dočasné parkovanie ide o plnenie realizované na základe platnej právnej úpravy obsiahnutej vo všeobecne záväznom nariadení mesta, ktoré upravuje podmienky regulovaného parkovania. Právny dôvod úhrady teda existuje a nie je daný stav plnenia bez právneho dôvodu ani stav, keď by právny dôvod odpadol v dôsledku nevyužitia parkovacieho oprávnenia zo strany užívateľa. Z uvedeného dôvodu nevznikajú podmienky na aplikáciu inštitútu bezdôvodného obohatenia podľa § 451 Občianskeho zákonníka.

11. Pripomienka, aby sa na parkovacie lístky pre dočasné parkovanie tlačil 2D kód, podobne ako na návštevnickú kartu:

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ - K požiadavke na zavedenie 2D kódu na parkovacích lístkoch pre dočasné parkovanie mesto Žilina uvádza, že systém regulovaného parkovania je v súlade s platným VZN mesta Žilina koncipovaný ako viacanálový systém úhrady, ktorý umožňuje rôzne formy zaplatenia parkovného, a to najmä prostredníctvom mobilných aplikácií, SMS správy alebo parkovacích automatov.

Parkovacie automaty sú určené predovšetkým bez potreby registrácie používateľa, pričom systém je nastavený tak, že vodič pri samotnej úhrade zadáva evidenčné číslo vozidla (EČV),

ku ktorému sa parkovné viaže. Na základe tohto údajá je parkovanie jednoznačne evidované v elektronickom systéme regulovaného parkovania.

Systém regulovaného parkovania zároveň umožňuje aj vzdialené formy úhrady parkovného, najmä prostredníctvom mobilných aplikácií alebo SMS správy, ktoré umožňujú okamžitú aktiváciu parkovania bez potreby fyzickej prítomnosti pri parkovacom automate, pričom aj v týchto prípadoch je parkovanie vždy viazané na konkrétne EČV.

Zavedenie 2D kódu na parkovacích lístkoch s cieľom umožniť dodatočné priradenie evidenčného čísla vozidla (EČV) a následnú úhradu parkovného na diaľku by predstavovalo zásadný zásah do aktuálneho konceptu systému regulovaného parkovania, keďže by oddelilo úhradu od identifikácie vozidla v čase jej realizácie. Takýto mechanizmus nie je súčasťou aktuálneho nastavenia systému ani povinných náležitostí podľa VZN mesta Žilina.

Zároveň je potrebné uviesť, že VZN mesta Žilina neustanovuje povinnosť zavádzať dodatočné identifikačné mechanizmy, ako je 2D kód, pre účely následného párovania hotovostnej úhrady s evidenčným číslom vozidla. Existujúce nastavenie systému zabezpečuje jednoznačnú identifikáciu parkovania už v okamihu úhrady.

Z hľadiska právnej úpravy ide o legitímne nastavený systém regulovaného parkovania podľa zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách, ktorý ponecháva obci kompetenciu určiť podmienky úhrady parkovného vrátane technických náležitostí jednotlivých foriem úhrady.

Mesto Žilina preto nepovažuje zavedenie 2D kódu na parkovacie lístky za nevyhnutné ani povinné opatrenie v zmysle platnej právnej úpravy a aktuálneho nastavenia systému regulovaného parkovania.

12. Pripomienka k absentujúcim parkovacím automatom v zónach C1, C2, C3:

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ - Mesto Žilina v súčasnosti neplánuje rozširovanie siete parkovacích automatov do rezidentských zón C1, C2 a C3. Parkovacie automaty sú prednostne umiestňované v centrálnej mestskej oblasti, najmä v zónach A a B, kde je zvýšený pohyb návštevníkov mesta, turistov a osôb prichádzajúcich za účelom vybavovania služieb, obchodných, pracovných, kultúrnych a spoločenských aktivít. V týchto lokalitách je potreba dostupnosti parkovacích automatov pre príležitostných návštevníkov najvyššia.

Rezidentské zóny na sídliskách majú odlišný charakter využívania. Parkovanie v týchto lokalitách je určené predovšetkým pre rezidentov a ich návštevy, pričom platné všeobecne záväzné nariadenie Mesta Žilina poskytuje viacero možností úhrady parkovného aj bez využitia parkovacích automatov. Úhradu parkovného je možné realizovať prostredníctvom mobilných aplikácií, SMS služby a ďalších elektronických platobných nástrojov určených prevádzkovateľom parkovacieho systému. Zároveň môžu návštevníci rezidentov využívať zvýhodnené formy parkovania poskytované v zmysle VZN, najmä návštevnícke kreditové karty (bonusové hodiny) a návštevnícke parkovacie karty, ktoré sú určené práve na zabezpečenie parkovania návštev v rezidentských zónach.

Vzhľadom na charakter rezidentských zón, existujúce spôsoby úhrady parkovného vrátane osobitných oprávnení pre návštevy rezidentov a s prihliadnutím na hospodárnosť a efektívnosť prevádzky parkovacieho systému mesto nepovažuje osádzanie ďalších parkovacích automatov v zónach C1, C2 a C3 za nevyhnutné.

13. Pripomienka k absentujúcim dopravným značeniam s návrhom na riadne doplnenie dopravného značenia podľa vyhlášky MV SR30/2020 Z.z., ktoré by oznamovalo vodičom, kde je miesto, kde sa dá vykonať úhrada za parkovanie:

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ - Dopravné značenie v zónach regulovaného parkovania na území mesta je realizované v súlade s projektovou dokumentáciou organizácie dopravy, ktorá bola vypracovaná autorizovaným dopravným inžinierom a schválená príslušným cestným správnym orgánom a dotknutými orgánmi v zmysle platnej legislatívy (cestný zákon).

Súčasťou schváleného dopravného značenia sú aj informačné tabule umiestnené pri vjazdoch do jednotlivých parkovacích zón. Tieto tabule poskytujú vodičom základné informácie o režime regulácie parkovania, časovej platnosti regulácie, tarifyných podmienkach, ako aj o spôsoboch úhrady parkovného. Vodič je tak pri vstupe do regulovanej zóny informovaný o podmienkach parkovania a možnostiach úhrady parkovného. Informačné tabule sa nachádzajú aj priamo v jednotlivých zónach a sú rovnomerne rozmiestnené z hľadiska dostupnosti a viditeľnosti, aby mal každý prístup k informáciám aj priamo v teréne a nie len online na parkovacej stránke, či webovom sídle mesta.

K požiadavke na doplnenie dopravného značenia informujúceho o polohe parkovacích automatov alebo miestach, kde je možné vykonať úhradu parkovného, mesto uvádza, že takéto značenie nie je súčasťou schválenej projektovej dokumentácie organizácie dopravy. Vzhľadom na existenciu viacerých spôsobov úhrady parkovného (SMS, mobilné aplikácie, webová aplikácia), ktoré nie sú viazané na konkrétne fyzické miesto, nie je osobitné dopravné značenie smerujúce k parkovacím automatom alebo miestam úhrady považované za nevyhnutné.

V prípade záujmu sú informácie o umiestnení parkovacích automatov sprístupnené aj formou mapového podkladu zverejneného na webovej stránke mesta v časti venovanej regulovanému parkovaniu. Táto mapa slúži ako doplnkový informačný nástroj a nie je súčasťou dopravného značenia v zmysle projektovej dokumentácie.

Mesto považuje existujúce dopravné značenie a informačné prvky za dostatočné a zodpovedajúce schválenej organizácii dopravy. Obdobný spôsob označovania regulovaných parkovacích zón je využívaný aj v ďalších mestách Slovenskej republiky, v ktorých je zavedený systém regulovaného parkovania.

14. Pripomienka k absentujúcim parkovacím automatom výlučne v rezidentských zónach, nakoľko aj v týchto zónach je potrebné vedieť oprávnené dočasne zaparkovať:

Stanovisko: ZAMIETNUTÉ – K tejto problematike je uvedené vysvetlenie už v bode č. 12. Rezidentské zóny sú primárne určené na parkovanie rezidentov a ich návštev. Rezidenti majú oprávnenie v podobe parkovacích kariet a tie sa nevydávajú v parkovacích automatoch. Medzi návštevy možno zahrnúť aj vozidlá stavebných, servisných a udržiavacích spoločností, pričom povinnosť zabezpečiť príslušné parkovacie oprávnenie pre takéto vozidlá je na strane rezidenta, ktorý službu objednáva. Parkovacie miesta v rezidentských zónach nie sú určené na všeobecné krátkodobé parkovanie návštevníkov mesta.

V zmysle platného všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina majú rezidenti a ich návštevy k dispozícii návštevnícke parkovacie oprávnenia, a to vo forme návštevníckych kreditových kariet s rôznou časovou dotáciou (napr. 150 hodín, 200 hodín), ako aj krátkodobých návštevníckych parkovacích kariet s platnosťou na 1 deň alebo 3 dni, v súlade s platným cenníkom a pravidlami. Parkovacie automaty slúžia na úhradu krátkodobého parkovania v rámci zón plateného parkovania a nie sú určené na režim rezidentského parkovania. PA slúžia návštevníkom a sú tak prirodzene umiestnené na uliciach, kde je možné tzv. krátkodobé návštevnícke parkovanie formou zakúpenia parkovacieho lístka (návštevnícky alebo zmiešaný

režim vyznačený príslušným dopravným značením a takýto režim nie v pásmach C1, C2 a C3 vzhľadom na ich funkciu a charakter).