

Materiál na rokovanie pre  
Mestské zastupiteľstvo v Žiline

K bodu programu

**ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY  
MESTA ŽILINA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU  
MESTA ŽILINA ZA ROK 2025**

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Materiál :  
Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky  
mesta Žilina k návrhu Záverečného účtu  
mesta Žilina za rok 2025

Materiál prerokovaný v komisii:  
finančnej a majetkovej 07.04. 2026

Predkladá:

Ing. Dagmar Slepíčková  
hlavná kontrolórka mesta

Zodpovedná za vypracovanie:

Ing. Dagmar Slepíčková  
hlavná kontrolórka mesta Žilina

Žilina, 28.04. 2026

## NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. \_\_\_/2026

*Mestské zastupiteľstvo v Žiline*

### *I. berie na vedomie*

1. Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Žilina k návrhu Záverečného účtu mesta Žilina za rok 2025

## **DÔVODOVÁ SPRÁVA**

V súlade s § 18f ods. 1 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavná kontrolórka mesta vypracúva odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve.

Podkladom pre spracovanie odborného stanoviska bol návrh Záverečného účtu mesta Žilina za rok 2025 a finančné výkazy k 31.12.2025.

Materiál nemá dopad na rozpočet mesta.

Stanovisko k záverečnému účtu mesta za rok 2025 bolo prerokované v komisii finančnej a majetkovej dňa 07.04.2026, ktorá odporučila mestskému zastupiteľstvu predložený materiál zobrať na vedomie.

## MATERIÁL

### **Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Žilina k návrhu Záverečného účtu mesta Žilina za rok 2025**

V zmysle § 18f odsek 1 písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z. n. p.)

**p r e d k l a d á m**

### **odborné stanovisko k návrhu Záverečného účtu mesta Žilina za rok 2025**

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta za rok 2025 (ďalej „odborné stanovisko“) bolo vypracované na základe predloženého návrhu záverečného účtu mesta za rok 2025, ktorý bol spracovaný v súlade § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.. Návrh záverečného účtu bol na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Žiline predložený v zákonom stanovenej lehote.

#### **A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA**

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu mesta za rok 2025(ďalej len „záverečný účet“) z dvoch hľadísk:

#### **1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu**

##### **1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh záverečného účtu je zostavený v súlade s nasledovnými *právnymi normami*, ktorými sú definované pravidlá a rámcové východiská pre rozpočtovanie konkrétnych príjmov a výdavkov rozpočtu:

- zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- zákonom č. 493/2011 Z. z. Ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti
- zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy
- zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- zákonom č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov
- opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie

- vyhláškou Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy – COFOG (tzv. funkčná klasifikácia)
- ostatnými predpismi súvisiacimi s hospodárením mesta

## **1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami a inými internými predpismi mesta** Návrh záverečného účtu vychádza aj zo **všeobecne záväzných nariadení mesta, ktorých plnenie je naviazané na rozpočet, a to najmä:**

- Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina č. 16/2023 o dani z nehnuteľností, dani za psa, dani za predajné automaty a dani za nevýherné hracie prístroje, účinného od 1.1.2024
- Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina č. 11/2024 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, účinného od 1.1. 2025
- Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina č. 7/2024 o dani za vjazd a zotrvanie motorového vozidla v historickej časti mesta a o dopravno-prevádzkovom režime v pešej zóne
- Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina č. 5/2025 o dani za užívanie verejného priestranstva
- Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina 17/2024 o miestnej dani za ubytovanie
- Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina č. 14/2022 o miestnom poplatku za rozvoj
- Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina č. 4/2024 o podmienkach poskytovania dotácií z rozpočtu mesta
- Zásad rozpočtového hospodárenia mesta Žilina

## **1.3. Dodržanie informačnej povinnosti**

Návrh záverečného účtu bol zverejnený na úradnej tabuli mesta a na jeho webovom sídle v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

## **2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Predložený návrh záverečného účtu mesta je zostavený v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje najmä:

- údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou
- bilanciu aktív a pasív
- prehľad o stave a vývoji dlhu
- údaje o hospodárení príspevkových a rozpočtových organizácií v jeho pôsobnosti
- prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 v členení podľa jednotlivých príjemcov
- údaje o nákladoch a výnosoch z podnikateľskej činnosti
- hodnotenie plnenia programov schválených rozpočtom

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

## **B. ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU**

Mesto pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovalo podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu.

Rozpočet je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v členení na:

- a) bežný rozpočet, t. j. bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálový rozpočet, t. j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c) finančné operácie - príjmové a výdavkové

Rozpočet mesta Žilina na rok 2025 bol schválený uznesením č. 332/2024 na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 16.12.2024 ako vyrovnaný v celkovej výške príjmov a výdavkov 122 309 270 €.

V priebehu roka 2025 bol schválený rozpočet upravený 7-timi rozpočtovými opatreniami, z toho 1 rozpočtové opatrenie bolo schválené primátorom na základe uznesenia č. 57/2019 zo dňa 11.02.2019.

Po zmenách zostal konečný upravený rozpočet mesta v roku 2025 vyrovnaný v príjmovej aj výdavkovej časti vo výške 137 274 548,- €.

K 31.12.2025 dosiahli príjmy mesta Žilina (vrátane príjmov rozpočtových organizácií mesta) celkový objem 130 822 214,77 €, čo predstavuje plnenie na 90,30 % a výdavky (vrátane výdavkov rozpočtových organizácií mesta) boli čerpané v celkovom objeme 124 268 107,03 €, čo predstavuje v percentuálnom vyjadrení 90,53 %.

Výsledok hospodárenia k 31.12.2025 predstavoval:

- po vylúčení finančných operácií schodok vo výške -3 461 501,18 €
- vrátane finančných operácií prebytok vo výške 6 544 107,74 €.

### **1. Rozpočtové hospodárenie**

**Prehľad celkových príjmov a výdavkov 2023-2025 :**

**tab. č. 1**

<b>ROK</b>	<b>skutočnosť 2023</b>	<b>skutočnosť 2024</b>	<b>skutočnosť 2025</b>
<b>príjmy celkom</b>	124 730 270	129 604 609	130 822 215
<b>výdavky celkom</b>	119 356 070	123 537 737	124 268 107
<b>Výsledok hospodárenia</b>	5 374 200	6 066 872	6 554 108

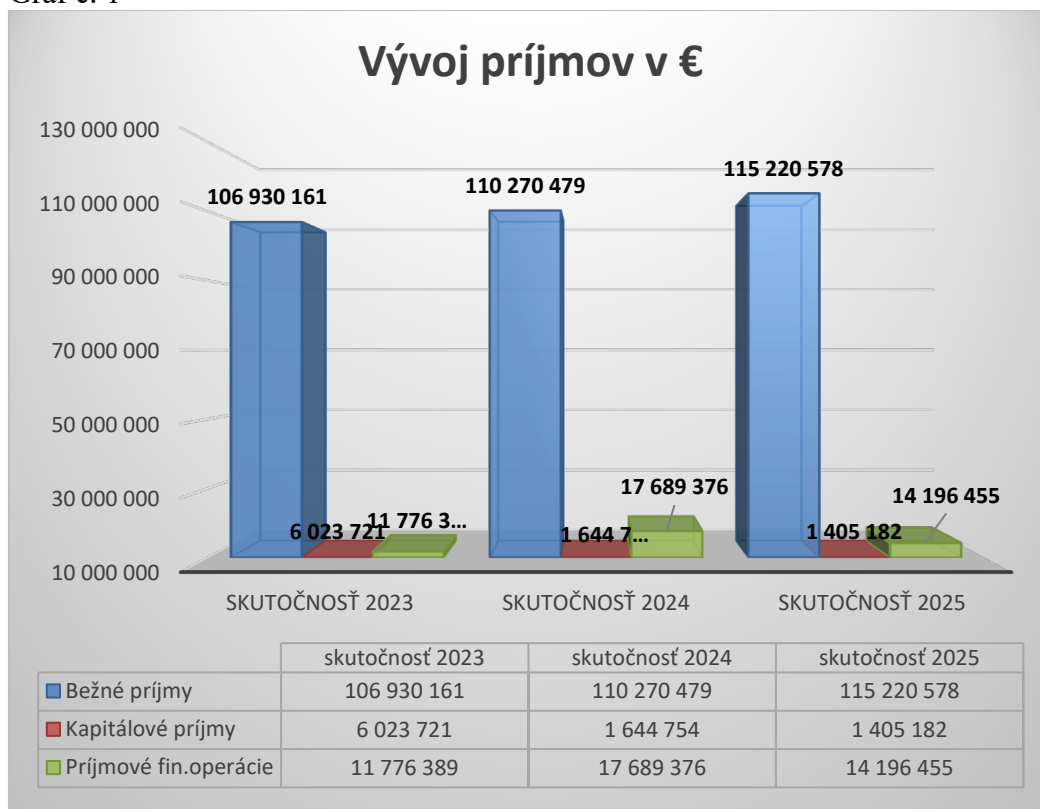
**Príjmy :**

**Prehľad príjmov 2023-2025 :**

**tab. č. 2**

<b>ROK</b>	<b>skutočnosť 2023</b>	<b>skutočnosť 2024</b>	<b>skutočnosť 2025</b>
<b>Bežné príjmy</b>	106 930 161	110 270 479	115 220 578
<b>Kapitálové príjmy</b>	6 023 721	1 644 754	1 405 182
<b>Príjmové fin. operácie</b>	11 776 389	17 689 376	14 196 455
<b>SPOLU</b>	<b>124 730 270</b>	<b>129 604 609</b>	<b>130 822 215</b>

Graf č. 1



Prehľad príjmov podľa hlavných kategórií 2023-2025 :

tab. č. 3

Hlavná kategória	ROK	skutočnosť 2023	skutočnosť 2024	skutočnosť 2025
100	Daňové príjmy	63 466 302	67 091 500	61 666 996
200	Nedaňové príjmy	10 401 482	13 497 291	14 297 495
300	Granty a transfery	39 086 097	31 326 442	40 661 269
400	Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a pasívami	7 237 461	8 443 551	6 924 648
500	Prijaté úvery, pôžičky a NFV	4 538 928	9 245 825	7 271 807
<b>SPOLU</b>		<b>124 730 270</b>	<b>129 604 609</b>	<b>130 822 215</b>

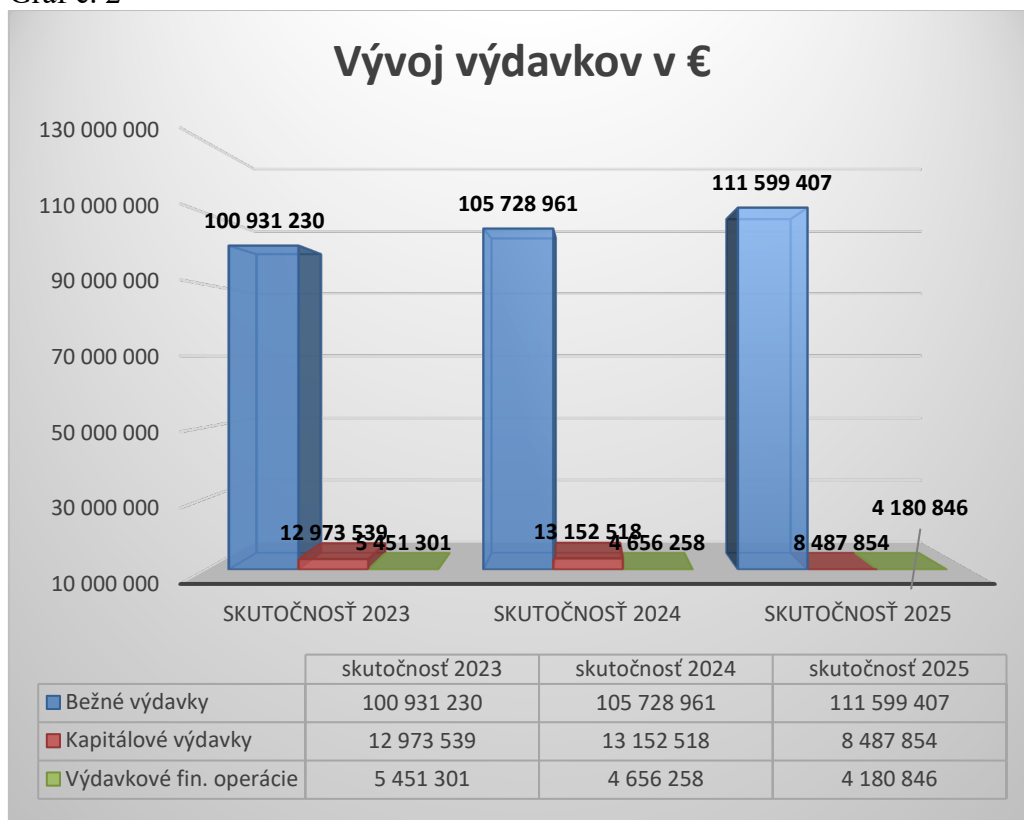
Výdavky :

Prehľad výdavkov 2023-2025 :

tab. č. 4

ROK	skutočnosť 2023	skutočnosť 2024	skutočnosť 2025
Bežné výdavky	100 931 230	105 728 961	111 599 407
Kapitálové výdavky	12 973 539	13 152 518	8 487 854
Výdavkové fin. operácie	5 451 301	4 656 258	4 180 846
<b>SPOLU</b>	<b>119 356 070</b>	<b>123 537 737</b>	<b>124 268 107</b>

Graf č. 2



### 1.1 Bežný rozpočet 2025

tab. č. 5

		Schválený rozpočet 2025	Upravený rozpočet 2025	Skutočnosť k 31.12.2025
<b>Bežný rozpočet</b>	Prijmy	108 961 390	118 273 671	115 220 578
	Výdavky	107 012 632	117 460 231	111 599 407
	Prebytok	1 948 758	813 440	3 621 171

Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

#### **Bežné príjmy (plnenie na 97,42 %)**

Najvyšší objem z bežných príjmov predstavujú **daňové** príjmy (kategória 110,120,130) vo výške 61 666 996 € a z nich predovšetkým výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve – daň z príjmu fyzických osôb vo výške 37 526 606 €.

Ďalšou významnou súčasťou bežných daňových príjmov sú dane z majetku – daň z nehnuteľností vo výške 16 726 325 € a dane za tovary a služby, ktoré vyberá mesto na základe schválených všeobecne záväzných nariadení spolu vo výške 7 414 065 €.

V rámci daní za tovary a služby bol nižší výber dane za komunálne odpady o 984 284 €. Nenaplnenie príjmov z poplatku za komunálne odpady v roku 2025 bolo spôsobené oneskoreným spracovaním údajov v prebiehajúcom projekte množstvom zberu komunálneho odpadu v IBV (rodinné domy). Tento poplatok pre IBV za rok 2025 bude vyrubený v priebehu roka 2026.

**Nedaňové** príjmy (kategória 210, 220, 240,290) predstavujú sumu 13 649 203 €.

A to konkrétne :

- príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku – z dividend, z odvodu zo zisku, z prenajatých pozemkov, z prenájmu bytov, budov, priestorov a objektov, zasadačiek, kultúrnych domov, prenájmu obradných siení, hrobových miest, predajných stánkov a pod.
- administratívne a iné poplatky a platby - správne poplatky, príjem za osvedčovanie podpisov a listín, vyhotovenie matričných dokladov, rybárske lístky, poplatok za vjazd motorových vozidiel na pohrebiská, za pridelenie urnového miesta, za opatrovateľskú službu, parkovné, stravné v jedálňach dôchodcov, za pobyt detí v jasliach, z predaja palivového dreva, vlastné príjmy rozpočtových organizácií, pokuty, penále...
- úroky - z účtov finančného hospodárenia
- iné nedaňové príjmy - príjmy z odvodov z hazardných hier a iných podobných hier, z dobropisov, z vratiek, vlastné príjmy rozpočtových organizácií

**Tuzemské bežné granty a transfery** (kategória 310) vo výške 39 904 380 € predstavujú druhý najvyšší bežný príjem v roku 2025. Najvyšší objem predstavujú transfery v rámci verejnej správy - na prenesený výkon v oblasti školstva – normatív, nenormatív, transfery na ďalší prenesený výkon štátnej správy - na zabezpečenie sociálnej služby v ZpS Úsmev, stavebný úrad, špeciálny stavebný úrad, ŠFRB, životné prostredie, register adries, hlásenie pobytu občanov a registra obyvateľov, matriku, školský úrad, starostlivosť o vojnové hroby, spoločný stavebný úrad...

Súčasťou týchto príjmov sú aj príjmy z rôznych účelových fondov, z fondov EÚ, zo ŠR a vlastné príjmy rozpočtových organizácií mesta. Príjmy z grantov predstavujú 312 042 €.

### **Bežné výdavky (plnenie na 95,01 %)**

Bežné výdavky neboli čerpané v rozpočtovanej výške najmä v programoch odpadové hospodárstvo, doprava a miestne komunikácie a vzdelávanie.

Nevyčerpané finančné prostriedky, ktoré nie sú účelové, sú zdrojom tvorby rezervného fondu mesta. Nevyčerpané účelové zdroje sú finančné prostriedky (najmä v oblasti školstva – v programe Vzdelávanie) zapojené do rozpočtu roku 2026.

### **Bežné výdavky podľa programov za rok 2025:**

**tab. č. 6**

Program	Názov programu	Bežné výdavky			
		Upravený rozpočet	Skutočnosť	Rozdiel	Podiel v %
1	Plánovanie, manažment a kontrola	766 473	710 495	-55 978	0,64
2	Podporná činnosť	13 662 701	13 022 168	-640 533	11,67
3	Rozvojové projekty	383 587	372 390	-11 197	0,33
4	Služby občanom	965 150	949 467	-15 683	0,85
5	Bezpečnosť	4 998 742	4 877 924	-120 818	4,37
6	Odpadové hospodárstvo	7 658 936	6 940 710	-718 226	6,22
7	Doprava a miestne komunikácie	13 851 652	13 518 727	-332 925	12,11
8	Vzdelávanie	55 236 526	52 621 859	-2 614 667	47,15
9	Kultúra a cestovný ruch	2 542 898	2 478 174	-64 724	2,22
10	Šport	2 891 470	2 781 494	-109 976	2,49
11	Prostredie pre život	4 962 918	4 853 309	-109 609	4,35
12	Bývanie	3 614 550	3 078 473	-536 077	2,76
13	Sociálne služby	5 924 628	5 394 218	-530 410	4,83
<b>SPOLU</b>		<b>117 460 231</b>	<b>111 599 407</b>	<b>-5 860 824</b>	<b>100,00</b>

Najvýznamnejšia časť bežných výdavkov - takmer polovica celkových bežných výdavkov - bola alokovaná v Programe 8 Vzdelávanie. Zdrojom jeho financovania bol štátny rozpočet, vlastné príjmy škôl a školských zariadení a zdroje mesta.

## 1.2. Kapitálový rozpočet 2025

tab. č. 7

		Schválený rozpočet 2025	Upravený rozpočet 2025	Skutočnosť k 31.12.2025
<b>Kapitálový rozpočet</b>	Príjmy	150 000	1 192 006	1 405 182
	Výdavky	11 637 080	16 272 879	8 487 854
	Schodok	-11 487 080	-15 080 873	-7 082 673

Kapitálový rozpočet bol zostavený ako schodkový, pričom tento schodok bol v priebehu roka krytý prebytkom bežného rozpočtu, návratnými zdrojmi financovania (prostriedkami bankových investičných úverov), prostriedkami rezervného fondu mesta a fondu rozvoja bývania mesta.

### ***Kapitálové príjmy (plnenie na 117,88 %)***

Kapitálové príjmy boli naplnené vo výške 1 405 181,78 € - z toho príjem z predaja kapitálových aktív (hnutel'ný a nehnuteľný majetok) spolu vo výške 122 258,27 € (z predaja bytov a nebytových priestorov vo výške 108 602,02 €, z predaja rolby vo výške 13 656,25 €) a príjem z predaja pozemkov vo výške 526 034,12 €,

Ďalším dôležitým príjmom mesta boli kapitálové granty – účelové granty z nadácií na realizáciu rôznych projektov vo výške 300 000 € a kapitálové transfery v rámci verejnej správy vo výške 456 889,39 €.

### ***Kapitálové výdavky (plnenie na 52,16 %)***

**Kapitálové výdavky podľa programov za rok 2025:**

tab. č. 8

Program	Názov programu	Kapitálové výdavky			
		Upravený rozpočet	Skutočnosť	Rozdiel	Podiel v %
1	Plánovanie, manažment a kontrola	61 500	61 172	-328	0,72
2	Podporná činnosť	3 467 944	1 283 917	-2 184 027	15,13
3	Rozvojové projekty	398 460	248 596	-149 864	2,93
4	Služby občanom	281 225	181 493	-99 732	2,14
5	Bezpečnosť	170 353	88 295	-82 058	1,04
6	Odpadové hospodárstvo	743 552	17 679	-725 873	0,21
7	Doprava a miestne komunikácie	5 073 438	2 216 329	-2 857 109	26,11
8	Vzdelávanie	2 137 698	1 756 272	-381 426	20,69
9	Kultúra a cestovný ruch	335 678	219 675	-116 003	2,59
10	Šport	751 108	590 284	-160 824	6,95
11	Prostredie pre život	703 002	490 162	-212 840	5,77
12	Bývanie	1 383 988	1 079 746	-304 242	12,72
13	Sociálne služby	764 933	254 234	-510 699	3,00
<b>SPOLU</b>		<b>16 272 879</b>	<b>8 487 854</b>	<b>-7 785 025</b>	<b>100,00</b>

Nízke čerpanie kapitálových výdavkov je spôsobené tým, že investičné akcie sa nestihli dokončiť, prípadne neboli v roku 2025 realizované v plnej výške v nadväznosti na potrebnú prípravu, majetkové vysporiadanie, prebiehajúce verejné obstarávanie a pod. a prechádzajú do rozpočtu 2026 prostredníctvom zapojeného rezervného fondu a bankových investičných úverov.

Odporúčam schvaľovať investičné akcie v primeranom rozsahu tak, aby ich realizácia bola zabezpečená vo vyššej miere.

### **Sumár kapitálových výdavkov podľa zdroja ich financovania :**

- z vlastných zdrojov mesta (zdroje z bežných príjmov) vo výške 562 007,68 €
- z vlastných zdrojov mesta (zdroje z predaja majetku) vo výške 293 106,94 €
- z vlastných zdrojov mesta (zdroje z parkovného) vo výške 153 271,53 €
- z rezervného fondu mesta vo výške 1 001 714,11 €
- z fondu rozvoja bývania mesta vo výške 18 428,- €
- z fondu mobility vo výške 9 446,40 €
- z prostriedkov bankového investičného úveru č. 02/001/23 vo výške 595 010,55 €
- z prostriedkov bankového investičného úveru č. 02/005/23 vo výške 2 041 324,08 €
- z prostriedkov bankového investičného úveru č. 637/24/UZ vo výške 3 021 104,93 €
- z prostriedkov úveru z Environmentálneho fondu vo výške 183 036,01 €
- z prostriedkov EÚ, ŠR vo výške 294 658,90 €
- z prostriedkov z Environmentálneho fondu vo výške 14 745,24 €
- z prostriedkov od iných subjektov formou grantu vo výške 300 000,- €

### **1.3.Finančné operácie 2025**

tab. č. 9

		Schválený rozpočet 2025	Upravený rozpočet 2025	Skutočnosť k 31.12.2025
<b>Finančné operácie</b>	Príjmy	13 197 880	17 808 871	14 196 455
	Výdavky	3 659 558	3 541 438	4 180 846
	Prebytok	9 538 322	14 267 433	10 015 609

#### ***Príjmové finančné operácie (plnenie na 79,72 %)***

- prostriedky z predchádzajúcich rokov v celkovej výške 4 409 917 €
- zapojenie zostatku nevyčerpaných účelovo určených finančných prostriedkov
- prevod z rezervného fondu mesta vo výške 1 579 560 €
- prevod z fondu rozvoja bývania mesta vo výške 18 428 €
- prevod z fondu mobility mesta vo výške 9 446 €
- prijaté finančné zábezpeky (cudzie finančné prostriedky) vo výške 907 297 €
- načerpanie časti bankových investičných úverov za účelom financovania investičných akcií, schválených mestským zastupiteľstvom vo výške 7 088 771 €
- prijatý úver z Environmentálneho fondu vo výške 183 036 €

Nižšie plnenie príjmových finančných operácií, predovšetkým prevod z rezervného fondu mesta a prijatých úverov, je spojené s nízkym čerpaním kapitálových výdavkov. Tieto nevyčerpané prostriedky sú zapojené do príjmovej časti rozpočtu roku 2026.

#### ***Výdavkové finančné operácie (plnenie na 118,06 %)***

- splátky istín z poskytnutých bankových úverov vo výške 2 641 980 €
- splátky istín z úverov zo ŠFRB vo výške 730 647 €
- splátky istiny z úveru z Environmentálneho fondu vo výške 163 359 €

- vrátené finančné zábezpeky (cudzí fin. prostriedky) vo výške 639 860 € (kryté príjmovými finančnými operáciami – prijaté fin. zábezpeky)
- vklad do základného imania Developerská spoločnosť mesta Žilina s.r.o. vo výške 5 000 €

## 2. Hodnotenie programového rozpočtu

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet zostavený ako programový, t. j. zdôrazňujúci vzťah medzi rozpočtovanými výdavkami a očakávanými výstupmi a výsledkami realizovaných rozpočtových programov a podprogramov.

Programové rozpočtovanie je rozpočtovanie zamerané na výkonnosť. Jeho cieľom je dlhodobo dosahovať účinnosť a výkonnosť pri použití verejných zdrojov, zvyšovať kvalitu poskytovaných verejných služieb.

Výdavky rozpočtu mesta boli alokované do 13 programov, ktoré sa vnútorne členia na podprogramy, prostredníctvom ktorých sa plnia stanovené zámery a ciele. Programy predstavujú celkové hospodárenie mesta členené podľa jednotlivých druhov činností.

Zámery vyjadrujú očakávaný dlhodobý dôsledok plnenia príslušných cieľov, ktoré sa hodnotia merateľnými ukazovateľmi.

Súčasťou záverečného účtu mesta za rok 2025 je aj hodnotiacia správa, ktorá obsahuje nielen finančné ale aj výkonové hodnotenie zámerov a cieľov programov programového rozpočtu.

Hodnotenie jednotlivých programov je na úrovni slovného zdôvodnenia plnenia merateľných ukazovateľov.

Programové rozpočtovanie mesta Žilina je v prevažnej miere prehľadné, zrozumiteľné, vyjadruje a prezentuje jeho strategické ciele.

Napriek tomu v niektorých podprogramoch odporúčam prehodnotiť merateľné ukazovatele – prioritne tam, kde sú vyjadrené iba formou štatistických údajov (počet) alebo vyjadrujú iba zákonnú povinnosť mesta.

Merateľné ukazovatele predstavujú to, čo sa konkrétne vecne plánuje zrealizovať za schválené finančné prostriedky v rozpočte v tom konkrétnom roku, to znamená, aká hodnota – služba, tovar, majetok – jeho zhodnotenie je výsledkom („hodnota za peniaze“). Ukazovatele majú mať vypovedaciu hodnotu a musia byť preukázateľne sledované, vykázané a na záver roka aj vyhodnotené.

Ukazovatele odrážajú vecnú náplň podprogramu, ktorá je v súlade s náplňou jednotlivých organizačných zložiek mesta – ako zodpovedných za konkrétny podprogram.

## 3. Bilancia aktív a pasív

### *Aktíva*

K 31.12.2025 mesto eviduje majetok v celkovom objeme 506 529 752,55 €, čo je viac o 7 910 706,95 € oproti roku 2024.

Tento nárast je predovšetkým v obstaraní dlhodobom hmotnom majetku a náraste pohľadávok.

### *Pasíva*

K 31.12.2025 mesto eviduje na strane pasív tieto najvýznamnejšie hodnoty - rezervy na súdne spory, zúčtovanie medzi ŠR, mestom a jeho RO, záväzky voči dodávateľom, úvery, strata DPMŽ, záväzky spojené so správou bytov, úvery, zmluva s MH SR, strata DPMŽ,

zádržné, zábezpeky zádržné, zábezpeky, výnosy budúcich období – zostatková hodnota neodpísaného dlhodobého majetku, ktorý bol obstaraný z cudzích zdrojov  
Bilancia aktív a pasív mesta je podrobne rozpísaná v záverečnom účte.

#### 4. Pohľadávky a záväzky mesta k 31.12.2025

##### *Pohľadávky*

Celkový stav pohľadávok mesta bol k 31. 12. 2025 vo výške **8 120 345,71 €**.

K pohľadávkam boli vytvorené v súlade so zákonom o účtovníctve opravné položky vo výške 3 771 993,80 €.

Výška pohľadávok *po lehote* splatnosti predstavuje sumu 4 863 507,11 €.

Prehľad pohľadávok mesta k 31.12.2025:

tab. č. 10

Druh pohľadávky	Mesto Žilina bez RO	Rozpočtové organizácie	SPOLU
Ostatné pohľadávky	1 302 147,60	0,00	1 302 147,60
Pohľadávky z nedaňových príjmov	3 176 173,61	39 104,79	3 215 278,40
Pohľadávky z daňových príjmov	1 684 770,48	0,00	1 684 770,48
Pohľadávky voči zamestnancom	24 060,14	0,00	24 060,14
Iné pohľadávky	1 875 998,75	12 868,92	1 888 867,67
Transfery a zúčtovanie mimo VS	5 221,42	0,00	5 221,42
<b>Pohľadávky celkom:</b>	<b>8 068 372,00</b>	<b>51 973,71</b>	<b>8 120 345,71</b>

Ostatné pohľadávky vo výške 1 302 147,60 €

Významná pohľadávka podľa položiek v súvahe:

- správa bytov a NP(ročné zúčtovania) vo výške 1 213 105,40 €

Pohľadávky z nedaňových príjmov vo výške 3 215 278,40 €

Významné pohľadávky podľa položiek v súvahe:

- pohľadávky za komunálny odpad vo výške 1 848 531,73 €
- pohľadávky za správu bytov a nebytových priestorov (penále/predaj bytov) vo výške 366 693,45 €
- pohľadávky z pokút vo výške 320 262,16 €
- pohľadávky z poplatku za rozvoj vo výške 402 040,10 €

Pohľadávky z daňových príjmov vo výške 1 684 770,48 €

Významná pohľadávka podľa položiek v súvahe:

- daň z nehnuteľností vo výške 1 394 311,06 €

Iné pohľadávky vo výške 1 888 867,67 €

Významná pohľadávka podľa položiek v súvahe:

- nákup skeletu (dlhodobá) vo výške 1 116 402,00 €
- správa bytov a NP(nájomné zmluvy) vo výške 591 324,57 €

Prehľad pohľadávok mesta 2023-2025:

tab. č. 11

ROK (pohľadávky)	Mesto Žilina bez RO	Rozpočtové organizácie	SPOLU
2023	6 930 306,29	52 709,02	6 983 015,31
2024	6 290 938,44	41 029,36	6 331 967,80
2025	8 068 372,00	51 973,71	8 120 345,71

Medziročný nárast pohľadávok mesto eviduje v súvislosti s pokutami, poplatkom za rozvoj a poplatkom za komunálny odpad.

Vymáhanie pohľadávok prebieha v zmysle zákonných predpisov.

### Záväzky

Celkový stav záväzkov mesta bol k 31. 12. 2025 vo výške **54 401 602,62 €**.

Výška záväzkov *po lehote* splatnosti predstavuje sumu 110 910,73 €.

Prehľad záväzkov mesta k 31.12.2025:

tab. č. 12

Druh záväzku	Mesto Žilina bez RO	Rozpočtové organizácie	SPOLU
Dlhodobé záväzky	13 598 505,94	108 577,07	13 707 083,01
Krátkodobé záväzky	9 503 871,78	4 168 259,14	13 672 130,92
Iné záväzky spolu	27 022 388,69	0	27 022 388,69
<b>Záväzky celkom:</b>	<b>50 124 766,41</b>	<b>4 276 836,21</b>	<b>54 401 602,62</b>

Dlhodobé záväzky vo výške 13 707 083,01 €.

Významné záväzky podľa položiek v súvahe:

- úvery zo ŠFRB vo výške 7 600 582,85 € (istina)
- úvery z Environmentálneho fondu vo výške 3 591 638,67 €
- záväzok voči MH SR na základe Dodatku č. 1 k zmluve o vrátení finančných prostriedkov do štátneho rozpočtu vo výške 588 208 €
- úhrada straty DPMŽ za roky 2021/2022/2024 (mestská hromadná doprava) vo výške 842 829 €
- zádržné z dodávateľských faktúr vo výške 486 687,76 €
- zábezpeky vo výške 473 163,87 €

Krátkodobé záväzky vo výške 13 672 130,92 €.

Významné záväzky podľa položiek v súvahe:

- dodávatelia vo výške 4 555 904,22 €
- prijaté preddavky – správa bytov a nebytových priestorov vo výške 1 390 929,69 €
- úvery ŠFRB splatné do jedného roka vo výške 746 230,22 €
- záväzok voči MH SR na základe Dodatku č. 1 k zmluve o vrátení finančných prostriedkov do štátneho rozpočtu vo výške 299 096 €
- úhrada straty DPMŽ za roky 2021/2022/2024 (mestská hromadná doprava) vo výške 650 000 €
- úvery z Environmentálneho fondu vo výške 245 544 €
- zúčtovanie so SP a ZP vo výške 505 507,07 €
- záväzky voči zamestnancom vo výške 667 959,63 €
- ostatné priame dane vo výške 121 131,44 €
- zúčtovanie s EÚ vo výške 50 074,65 €
- zábezpeky vo výške 82 254,63 €

Iné záväzky vo výške 27 022 388,69 €, z toho:

- rezervy (najmä súdne spory) vo výške 1 542 052,04 €
- bankové úvery vrátane nahromadených úrokov spolu vo výške 24 579 945,65 €
- krátkodobé rezervy vo výške 900 391 €

Prehľad záväzkov mesta 2023-2025:

tab. č. 13

ROK (záväzky)	Mesto Žilina bez RO	Rozpočtové organizácie	SPOLU
2023	37 574 984,92	3 780 846,05	41 355 830,97
2024	43 623 323,34	3 959 343,49	47 582 666,83
2025	50 124 766,41	4 276 836,21	54 401 602,62

Medziročný nárast záväzkov v roku 2025 oproti roku 2024 bol spôsobený predovšetkým prijatím komerčných investičných úverov a faktúrami, splatnými v roku 2026.

## 5. Stav a vývoj dlhu

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v § 17 stanovuje pravidlá používania návratných zdrojov financovania. V súlade so znením citovaného zákona hlavný kontrolór preveruje dodržiavanie podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania.

### Vyhodnotenie stavu a vývoja dlhu Mesta Žilina:

V zmysle § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je stanovené, že obec a vyšší územný celok môžu na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

- a) celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka

bežné príjmy 2024: 110 270 478,56 €

60 % bežných príjmov 2024: 66 162 287,14 €

Zostatok nesplatených úverov k 31.12.2025: 24 549 493,01 €

**Ukazovateľ dlhu: 22,26%**, t. j. celková suma dlhu mesta neprekročila 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka

- b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov neprekročí 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Bežné príjmy znížené v zmysle § 17 ods. 6 písm. b) zákona č. 583/2004 Z. z. rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: 79 843 363,42 €

25% bežných príjmov (§17ods. 6 písm. b) zákona č. 583/2004 Z. z.): 19 960 840,86 €

Suma ročných splátok návratných zdrojov financovania: 4 182 579,49 €

**Ukazovateľ: 5,24%**, t. j. suma ročných splátok návratných zdrojov financovania neprekročila 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka podľa § 17 ods. 6 písm. b) zákona č. 583/2004 Z. z. rozpočtových pravidlách územnej samosprávy .

Výkyvy medzi výškou ukazovateľov v priebehu roka boli spôsobené načerpaním **bankových investičných úverov** a zároveň splácanie istín nielen z aktuálne čerpaných, ale aj vyčerpaných komerčných úverov.

Celková suma dlhu mesta Žilina za rok 2025:

- k 31.03.2025 = 17,81 %,
- k 30.06.2025 = 18,46 %,
- k 30.09.2025 = 19,34 %,
- k 31.12.2025 = 22,26 %.

**Zákonná podmienka bola splnená, vývoj dlhu je stále priaznivý a pod zákonným limitom.**

## **6. Údaje o hospodárení príspevkových organizácií**

Mesto Žilina má zriadené dve príspevkové organizácie – Mestské divadlo a Mestskú knižnicu, ktoré si plnia svoju funkciu v oblasti kultúry a vzdelávania.

### **MESTSKÉ DIVADLO**

Príspevková organizácia dosiahla k 31.12.2025 **výnosy v celkovej výške 1 607 958,27 €**, z toho:

- z hlavnej činnosti vo výške 1 607 057,91 €,
- z podnikateľskej činnosti vo výške 900,36 €.

**Náklady boli v celkovej výške 1 606 144,66 €**, z toho:

- náklady z hlavnej činnosti vo výške 1 605 657,18 €,
- náklady na podnikateľskú činnosť vo výške 487,48 €.

V roku 2025 bol MD poskytnutý príspevok z rozpočtu zriaďovateľa formou bežného transferu spolu vo výške 1 176 909,- € a kapitálové transfery spolu vo výške 18 608,51 €.

Bežný transfer od zriaďovateľa bol použitý na mzdy a odvody zamestnancov, na prevádzku a údržbu budovy, Rosenfeldovho paláca, na bežné transfery (jednotlivcovi – finančný príspevok na stravovanie zamestnancov, na nemocenské dávky) a na hlavnú činnosť divadla.

Kapitálový transfer od zriaďovateľa bol použitý v celkovej výške 18 608,51 € na úhradu kapitálových výdavkov – zaobstaranie scén k divadelným inscenáciám.

V roku 2025 dosiahlo MD vlastné príjmy v celkovej výške 329 009,81 €.

Príspevková organizácia dosiahla za rok 2025 **výsledok hospodárenia po zdanení zisk vo výške 1 813,61 €**, z toho z hlavnej činnosti 1 400,73 € a z podnikateľskej činnosti vo výške 412,88 €. Mestské divadlo vykonáva podnikateľskú činnosť na predaj upomienkových predmetov a zabezpečovanie cateringových služieb.

Zisk z podnikateľskej činnosti a z hlavnej činnosti navrhuje zriaďovateľ previesť na účet 428 - Nevysporiadaný výsledok hospodárenia minulých rokov.

### **MESTSKÁ KNIŽNICA ŽILINA**

Príspevková organizácia dosiahla k 31.12.2025 **výnosy vo výške 308 351,92 € a náklady vo výške 304 636,09 €**.

Príspevková organizácia dosiahla za rok 2025 **výsledok hospodárenia po zdanení zisk vo výške 3 715,83 €**.

Zisk navrhuje zriaďovateľ previesť na účet 428 - Nevysporiadaný výsledok hospodárenia minulých rokov.

Príspevok zriaďovateľa bol v roku 2025 vo výške 264 614 € na bežné výdavky.

V roku 2025 dosiahla vlastné príjmy v celkovej výške 13 905,80 €. MKŽ získala v roku 2025 účelové dotácie od iných subjektov (bežné) - v celkovej výške 14 850,- €

## 7. Prehľad o poskytnutých zárukách

Mesto Žilina v roku 2025 neposkytlo žiadne záruky.

## 8. Údaje o podnikateľskej činnosti

Mesto Žilina v roku 2025 nevykonávalo podnikateľskú činnosť.

## 9. Peňažné fondy

Súčasťou záverečného účtu je aj tvorba, použitie a zostatok peňažných fondov. Mesto Žilina má vytvorený rezervný fond, fond rozvoja bývania a sociálny fond. Mimorozpočtové peňažné fondy sú tvorené v súlade s platnými právnymi predpismi.

**Rezervný fond** – stav fondu k 01.01.2025 predstavoval celkom 804 844,72 €. V roku 2025 bol príjem do fondu z finančného usporiadania roku 2024 vo výške 1 206 343,88 €. Použitie bolo na úhradu výdavkov v zmysle schváleného rozpočtu a zmenami rozpočtu vo výške 1 579 559,90 €.

**Zostatok fondu k 31.12.2025** predstavoval celkom **431 628,70 €**.

**Fond rozvoja bývania** – stav fondu k 01.01.2025 predstavoval celkom 81 281,99 €. V roku 2025 bol príjem do fondu z prebytku hospodárenia mesta vo výške 28 700,98 €. Z fondu boli čerpané finančné prostriedky počas roka v zmysle schváleného rozpočtu a zmenami rozpočtu vo výške 18 428 €.

**Zostatok fondu k 31.12.2025** predstavoval celkom **91 554,97 €**.

**Fond mobility** – stav fondu k 01.01.2025 predstavoval 0,- €. V roku 2025 bol príjem do fondu z prebytku hospodárenia mesta vo výške 310 387,79 €. Z fondu boli čerpané finančné prostriedky počas roka v zmysle zmien rozpočtu vo výške 9 446,40 €.

**Zostatok fondu k 31.12.2025** predstavoval celkom **300 941,39 €**.

**Sociálny fond** – stav fondu k 01.01.2025 predstavoval celkom 34 939,42 €. V roku 2025 príjem do fondu - tvorba fondu bola vo výške 133 622,28 € a použitie bolo na príspevok na stravné zamestnancom, jubileá a pod. podľa kolektívnej zmluvy vo výške 132 484,82 €.

**Zostatok fondu k 31.12.2025** predstavoval celkom **36 076,88 €**.

## 10. Výsledok celkového hospodárenia mesta

Sumarizácia príjmov a výdavkov k 31.12.2025 v € :

		Schválený rozpočet 2025	Upravený rozpočet 2025	Skutočnosť k 31.12.2025
<b>Bežný rozpočet</b>	Príjmy	108 961 390	118 273 671	115 220 578
	Výdavky	107 012 632	117 460 231	111 599 407
	Prebytok	1 948 758	813 440	3 621 171
<b>Kapitálový rozpočet</b>	Príjmy	150 000	1 192 006	1 405 182
	Výdavky	11 637 080	16 272 879	8 487 854
	Schodok	-11 487 080	-15 080 873	-7 082 673
<b>Výsledok hospodárenia - po vylúčení FO</b>		<b>-9 538 322</b>	<b>-14 267 433</b>	<b>-3 461 501</b>
<b>Finančné operácie (FO)</b>	Príjmy	13 197 880	17 808 871	14 196 455
	Výdavky	3 659 558	3 541 438	4 180 846
	Prebytok	9 538 322	14 267 433	10 015 609
<b>Výsledok hospodárenia - vrátane FO</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6 554 108</b>

<b>Celkom</b>	Príjmy	122 309 270	137 274 548	130 822 215
	Výdavky	122 309 270	137 274 548	124 268 107
<b>Hospodársky výsledok</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6 554 108</b>

**Výsledok hospodárenia mesta k 31.12.2025 - schodok** rozpočtu, zistený podľa ustanovenia § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov je vo výške **3 461 501 €**.

Kapitálový rozpočet bol zostavený ako schodkový, pričom tento schodok bol v priebehu roka krytý prebytkom bežného rozpočtu, návratnými zdrojmi financovania (prostriedkami bankových investičných úverov, úverov z Environmentálneho fondu), prostriedkami rezervného fondu mesta, fondu rozvoja bývania mesta a fondu mobility.

Prostriedky rezervného fondu boli do rozpočtu mesta v roku 2025 zapojené v celkovom objeme 2 011 188 € a k 31.12.2025 boli čerpané vo výške 1 579 560 €, prostriedky fondu rozvoja bývania boli do rozpočtu mesta v roku zapojené v celkovom objeme 18 428 € - k 31.12.2025 boli čerpané v rovnakej výške a prostriedky fondu mobility mesta boli do rozpočtu mesta zapojené v celkovom objeme 310 387 € a boli použité vo výške 9 446 € na úhradu kapitálových výdavkov.

**Celkový prebytok rozpočtu - zostatok disponibilných zdrojov (vrátane finančných operácií) k 31.12.2025 je vo výške 6 554 107,74 €.**

Z tohto zostatku sa vylučuje zostatok nevyčerpaných účelovo určených finančných prostriedkov, poskytnutých v roku 2025 zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie

alebo na základe osobitného predpisu, zostatok z predchádzajúcich rokov, zostatok prijatých zábezpek a zostatok načerpaných prostriedkov bankového investičného úveru č. 637/2024/UZ spolu vo výške **4 860 403,59 €**.

Po vylúčení nevyčerpaných účelovo určených finančných prostriedkov je zostatok disponibilných zdrojov k 31.12.2025 vo výške **1 693 704,15 €**.

Tento je navrhnutý (v zmysle § 15 ods. 1 písm. c) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov) použiť nasledovne:

- vo výške 1 377 347,76 €            odvod do rezervného fondu mesta
- vo výške 316 356,39 €            odvod do fondu mobility mesta

## **11. Posúdenie súladu návrhu Záverečného účtu mesta za rok 2025 s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh záverečného účtu mesta za rok 2025 je spracovaný v požadovanej zákonnej štruktúre v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Záverečný účet je spracovaný podrobne, prehľadne a zrozumiteľne.

### **Záver**

V súlade s § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, ako aj v súlade s § 16 ods. 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov **odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Žiline** prerokovať a schváliť návrh Záverečného účtu mesta Žilina za rok 2025 s výrokom

**„celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad“.**