

MESTSKÝ ÚRAD V ŽILINE

Materiál na rokovanie pre
Komisie Mestského zastupiteľstva v Žiline

K bodu programu

**ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY
MESTA ŽILINA K NÁVRHU PROGRAMOVÉHO
ROZPOČTU MESTA ŽILINA NA ROKY 2026 - 2028**

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Materiál

Materiál sa odporúča prerokovať v komisii:
finančnej a majetkovej

Predkladá:

Ing. Dagmar Slepíčková
hlavná kontrolórka mesta

Zodpovedná za vypracovanie:

Ing. Dagmar Slepíčková
hlavná kontrolórka mesta

Žilina, november 2025

NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. __/2025

Komisia odporúča Mestskému zastupiteľstvu v Žiline

I. zobrať na vedomie

1. Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Žilina k návrhu programového rozpočtu mesta Žilina na roky 2026 - 2028

DÔVODOVÁ SPRÁVA

V súlade s § 18f ods. 1 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavná kontrolórka mesta vypracúva odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve.

Podkladom pre spracovanie odborného stanoviska bol Návrh programového rozpočtu mesta Žilina na roky 2026 - 2028.

Materiál nemá dopad na rozpočet mesta.

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu programového rozpočtu mesta Žilina na roky 2026 – 2028.

V zmysle § 18f odsek 1 písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z. n. p.)

p r e d k l a d á m

odborné stanovisko k návrhu programového rozpočtu mesta Žilina na roky 2026 - 2028.

Odborné stanovisko k návrhu programového rozpočtu mesta na rok 2026 a návrhu viacročného programového rozpočtu mesta na roky 2026 – 2028 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo vypracované na základe predloženého návrhu programového rozpočtu mesta na rok 2026 – 2028, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 a § 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu programového rozpočtu mesta na roky 2026 – 2028 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh viacročného programového rozpočtu mesta Žilina na rok 2026-2028 je zostavený v súlade s nasledovnými právnymi normami, ktorými sú definované pravidlá a rámcové východiská pre rozpočtovanie konkrétnych príjmov a výdavkov rozpočtu:

- so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- so zákonom č. 493/2011 Z. z. Ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti
- so zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- s nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy
- so zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- so zákonom č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov
- s opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie
- s vyhláškou Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy – COFOG (tzv. funkčná klasifikácia)
- so Zásadami rozpočtového hospodárenia mesta Žilina

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami

Návrh rozpočtu vychádza aj zo **všeobecne záväzných nariadení mesta, ktorých plnenie je naviazané na rozpočet mesta, a to najmä:**

- zo Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina č. 16/2023 o dani z nehnuteľností, dani za psa, dani za predajné automaty a dani za nevýherné hracie prístroje,
- zo Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina č. 11/2024 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
- zo Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina č. 7/2024 o dani za vjazd a zotrvanie motorového vozidla v historickej časti mesta a o dopravno-prevádzkovom režime v pešej zóne
- zo Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina č. 5/2025 o dani za užívanie verejného priestranstva
- zo Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina 17/2024 o miestnej dani za ubytovanie

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti

Návrh viacročného programového rozpočtu na roky 2026-2028 bol zverejnený na úradnej tabuli mesta a na jeho webovom sídle v zákonom stanovenej lehote 31.10.2025, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Mesto zostavuje v súlade s § 4 ods. 5 zákona 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p. programový rozpočet.

Návrh rozpočtu na rok 2026 bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Metodickým usmernením Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004, ktoré je záväzné pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu na rok 2026 je predložený na schválenie v rozsahu podľa ustanovenia § 10 ods. 4 zákona č. 583/2004 v znení neskorších predpisov, ktorý ustanovuje že: „Rozpočet obce sa predkladá na schválenie obecnému zastupiteľstvu v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie“.

Podmienka § 10 zákona č. 583/2004, ktorá ustanovuje, že rozpočet má byť členený na a) bežný rozpočet (bežné príjmy a bežné výdavky) b) kapitálový rozpočet (kapitálové príjmy a kapitálové výdavky) a c) finančné operácie, je taktiež dodržaná.

V zmysle čl. 9, ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti je súčasťou návrhu programového rozpočtu mesta Žilina na roky 2026 – 2028 aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok (2025), údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka (2025) a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky (2024, 2023).

Návrh rozpočtu mesta na roky 2027 a 2028 je len informatívny a nie je predmetom schvaľovania.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Pri zostavovaní návrhu rozpočtu mesta Žilina na rok 2026 už bol schválený štátny rozpočet Slovenskej republiky. V štátnom rozpočte je zapracovaná aj konsolidácia v celkovom objeme 2,7 miliardy eur. Vplyv prijatej legislatívy na strane príjmov očakáva Ministerstvo financií SR na úrovni 1,4 miliardy eur. Zvyšných 1,3 miliardy eur by sa malo ušetriť na strane výdavkov.

Na konsolidácii sa bude podieľať aj samospráva, a to šetrením na mzdách a prevádzke jednotlivých úradov v celkovej sume 130 miliónov eur.

Rozpočet mesta vychádza z ekonomických a daňových prognóz zverejnených Ministerstvom financií SR a Radou pre rozpočtovú zodpovednosť v nadväznosti na očakávanú skutočnosť v roku 2025 a z predpokladaných dopadov legislatívnych zmien.

Návrh Programového rozpočtu na rok 2026 sa pripravoval v čase vysokého verejného dlhu a deficitu verejných financií, kedy sa pripravovali a postupne zverejňovali návrhy konsolidačných opatrení štátu na jeho postupné znižovanie, ktoré boli premietnuté do schváleného štátneho rozpočtu.

Samosprávy sú súčasťou vládou pripravovaných konsolidačných opatrení, ktoré zvyšujú výdavky v roku 2026 a ohrozujú finančnú stabilitu samospráv.

V zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov bude výnos dane z príjmov fyzických osôb nižší. V súčasnosti predstavuje podiel 55,1 %, s účinnosťou od 1.1.2026 bude vo výške 53%.

Návrh rozpočtu a skorší termín jeho schvaľovania vychádza zo zrýchleného legislatívneho procesu schvaľovania štátneho rozpočtu a termínu konca povolebnej výnimky zo sankcií tzv. dlhovej brzdy. Ak by štátny rozpočet nebol schválený včas, vláda by musela predložiť vyrovnaný rozpočet, čo by si vyžiadalo zásadné úpravy príjmov aj výdavkov, vrátane financovania samospráv.

V prípade neschválenia predloženého návrhu rozpočtu a schvaľovaním rozpočtu na rok 2026 v neskoršom termíne hrozí aj riziko tzv. „dlhovej brzdy“ v zmysle zákona o rozpočtovej zodpovednosti, čo by reálne predstavovalo obmedzenia pri hospodárení mesta - schválenie rozpočtu na nasledujúci rozpočtový rok s výdavkami maximálne vo výške výdavkov rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka, povinnosť zostavovať iba vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet. Bez možnosti čerpať návratné zdroje financovania, prostriedky z peňažných fondov mesta.

Na zabezpečenie udržateľnosti navrhovaného rozpočtu bude nevyhnutné zodpovedne pristupovať k plneniu bežných príjmov, ako aj k čerpaniu výdavkov.

Zvýšené nároky na výdavkovú časť rozpočtu sú aj v súvislosti so splácaním prijatých komerčných úverov na splátky istiny (výdavkové finančné operácie) a úrokov (bežné výdavky).

Odporúčam **dôsledne** dodržiavať princípy vnútornej finančnej kontroly v súlade so zákonom č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov na zabezpečenie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri použití verejných prostriedkov.

Rozpočet mesta vyjadruje samostatnosť hospodárenia mesta. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k rozpočtu štátu, k právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území mesta, ako aj obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení mesta, zo zmlúv atď..

Návrh rozpočtu je zostavený ako **programový**, t. j. zdôrazňujúci vzťah medzi rozpočtovanými výdavkami a očakávanými výstupmi a výsledkami realizovaných rozpočtových programov a podprogramov. V návrhu je rozpočtovaných 13 programov, ktoré obsahujú podprogramy slúžiace k plneniu zámeru jednotlivých programov, v rámci nich sú stanovené ciele na roky 2026 – 2028:

1. Plánovanie, manažment, kontrola
2. Podporná činnosť
3. Rozvojové projekty
4. Služby občanom
5. Bezpečnosť
6. Odpadové hospodárstvo
7. Doprava a miestne komunikácie
8. Vzdelávanie
9. Kultúra a cestovný ruch
10. Šport

11. Prostredie pre život
12. Bývanie
13. Sociálne služby

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu programového rozpočtu mesta na roky 2026-2028, v ktorom sú uvedené údaje o skutočnom plnení rozpočtu mesta za predchádzajúce dva roky, údaje o schválenom rozpočte bežného rozpočtového roka, očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a rozpočte na 3 nasledujúce roky.

Návrh rozpočtu v oblasti príjmov aj v oblasti výdavkov je rozpísaný podľa rozpočtovej klasifikácie – funkčnej a ekonomickej, v súlade s článkom 10 Zásad rozpočtového hospodárenia mesta Žilina. Príjmová časť návrhu rozpočtu je spracovaná na základe kvalifikovaného odhadu v členení podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie do úrovne podpoložky, vo výdavkovej časti do úrovne kategórie, pri rozpočtových organizáciách hlavnej kategórie. Vo výdavkovej časti je rozpočet rozpísaný aj podľa funkčnej klasifikácie a ako programový členený na jednotlivé programy a podprogramy.

Pri zostavovaní návrhu rozpočtu mesto vychádzalo najmä z vývoja príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období, z očakávaného plnenia k 31.12.2025 a z požiadaviek predložených z odborných útvarov Mestského úradu Žilina, rozpočtových a príspevkových organizácií mesta a právnických osôb založených mestom, ktorým je poskytovaná dotácia z rozpočtu mesta.

Návrh rozpočtu mesta Žilina odzrkadľuje hlavné ciele a priority v súlade so schválenými strategickými dokumentami mesta (napr. Program hospodárskeho a sociálneho rozvoja mesta Žilina, Integrovaná územná stratégia pre Udržateľný mestský rozvoj Žilina, Indikovaný harmonogram výziev OP Slovensko, Programové priority pre volebné obdobie 2023-2026, Územný generel dopravy mesta Žilina, Komunitný plán sociálnych služieb mesta Žilina...).

Návrh rozpočtu mesta na roky 2027 a 2028 je len informatívny a nie je predmetom schvaľovania Mestským zastupiteľstvom v Žiline, preto sa v ďalších častiach odborné stanovisko bude týkať konkrétne len návrhu rozpočtu mesta na rok 2026.

C. ČLENENIE ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2026,
 - b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2027,
 - c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2028.
- Viacročný rozpočet na roky 2026 – 2028 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2026 – 2028 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t. j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t. j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie - príjmové a výdavkové

Rozpočet na rok 2026 je navrhnutý ako vyrovnaný v celkovej výške 138 628 951 €, pričom bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový vo výške 3 045 096 € , kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový vo výške 20 762 588 €.

Schodok kapitálového rozpočtu je vyrovnaný z prebytku bežného rozpočtu a z prebytku finančných operácií. Saldo finančných operácií je zostavené kladné vo výške 17 717 492 €.

Prehľad hospodárenia mesta Žilina v rokoch 2025 a 2026 v €:

Tab. č.1

ROK		schválený rozpočet 2025	očakávaná skutočnosť 2025	návrh rok 2026
Bežný rozpočet	Príjmy	108 961 390	111 922 308	116 365 055
	Výdavky	107 012 632	111 362 785	113 319 959
	Prebytok	1 948 758	559 523	3 045 096
Kapitálový rozpočet	Príjmy	150 000	681 312	100 000
	Výdavky	11 637 080	15 428 268	20 862 588
	Schodok	-11 487 080	-14 746 956	-20 762 588
Finančné operácie	Príjmy	13 197 880	17 728 871	22 163 896
	Výdavky	3 659 558	3 541 438	4 446 404
	Prebytok	9 538 322	14 187 433	17 717 492
Celkom	Príjmy	122 309 270	130 332 491	138 628 951
	Výdavky	122 309 270	130 332 491	138 628 951
Hospodársky výsledok		0	0	0

Vývoj celkových príjmov a výdavkov za roky 2023, 2024, schválený rozpočet na rok 2025, očakávaná skutočnosť roku 2025 a návrh rozpočtu na rok 2026 v €:

Tab. č.2

ROK	skutočnosť 2023	skutočnosť 2024	schválený rozpočet 2025	očakávaná skutočnosť 2025	návrh rok 2026
príjmy celkom	124 730 270	129 604 609	122 309 270	130 332 491	138 628 951
výdavky celkom	119 356 070	123 537 737	122 309 270	130 332 491	138 628 951
Výsledok hospodárenia	5 374 200	6 066 872	0	0	0

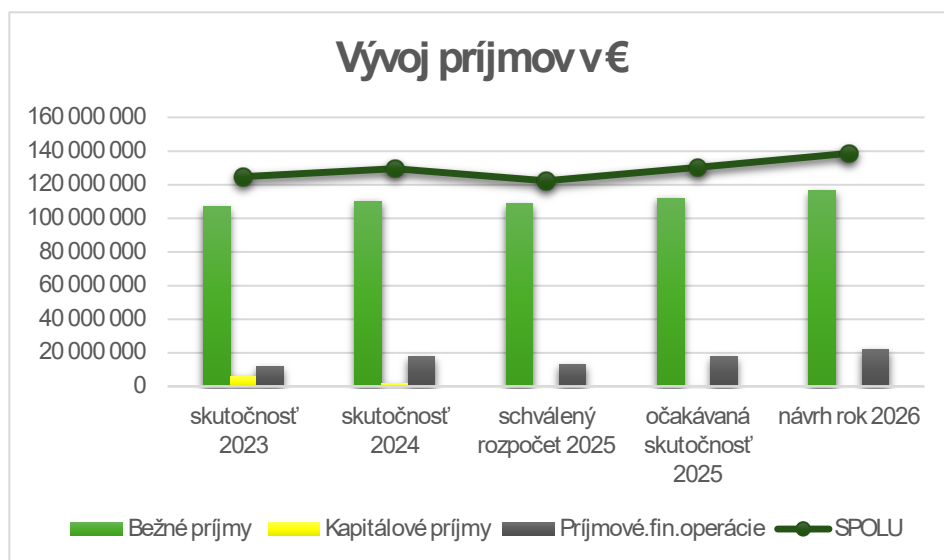
Z prehľadu celkového rozpočtu je zrejmé, že návrh rozpočtu na rok 2026 je vyšší ako očakávaná skutočnosť roku 2025. Na jednej strane je navýšenie spôsobené zapojením nového úveru vo výške 15 000 000 €, vyššími podielovými daňami, navýšením transferov v rámci verejnej správy. Naopak nižšie sú odhadované nedaňové príjmy a aj celkové zapojené prostriedky z predchádzajúcich rokov. Treba podotknúť, že v rozpočte očakávanej skutočnosti na rok 2025 sú údaje, ktoré pri návrhu rozpočtu nie sú známe.

Vývoj príjmov 2023-2026 v €:

Tab. č.3

ROK	skutočnosť 2023	skutočnosť 2024	schválený rozpočet 2025	očakávaná skutočnosť 2025	návrh rok 2026
Bežné príjmy	106 930 161	110 270 479	108 961 390	111 922 308	116 365 055
Kapitálové príjmy	6 023 721	1 644 754	150 000	681 312	100 000
Príjmové.fin.operácie	11 776 389	17 689 376	13 197 880	17 728 871	22 163 896
SPOLU	124 730 270	129 604 609	122 309 270	130 332 491	138 628 951

GRAF :



Prehľad celkových rozpočtovaných príjmov podľa hlavných kategórií v rokoch 2025 a 2026 v €:

Tab. č.4

Hlavná kategória	Názov	schválený rozpočet 2025	očakávaná skutočnosť 2025	návrh rok 2026	Podiel v % (rok 2026)
100	Daňové príjmy	62 750 750	63 020 750	66 685 750	48,10
200	Nedaňové príjmy	15 362 436	16 417 618	14 496 647	10,46
300	Granty a transfery	30 998 204	33 165 252	35 282 658	25,45
400	Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a pasívami	4 250 954	6 836 787	4 140 634	2,99
500	Prijaté úvery, pôžičky a NFV	8 946 926	10 892 084	18 023 262	13,00
SPOLU		122 309 270	130 332 491	138 628 951	100

Vývoj výdavkov 2023 - 2026 v €:

Tab. č.5

OK	skutočnosť 2023	skutočnosť 2024	schválený rozpočet 2025	očakávaná skutočnosť 2025	návrh rok 2026
Bežné výdavky	100 931 230	105 728 961	107 012 632	111 362 785	113 319 959
Kapitálové výdavky	12 973 539	13 152 518	11 637 080	15 428 268	20 862 588
Výdavkové fin. operácie	5 451 301	4 656 258	3 659 558	3 541 438	4 446 404
SPOLU	119 356 070	123 537 737	122 309 270	130 332 491	138 628 951

GRAF :



Prehľad celkových rozpočtovaných výdavkov podľa programov v rokoch 2025 a 2026 v € :

Tab. č.6

Program	Názov programu	Výdavky celkom			
		schválený rozpočet 2025	očakávaná skutočnosť 2025	návrh rok 2026	Podiel v %(rok 2026)
1	Plánovanie, manažment a kontrola	811 200	814 173	839 000	0,61
2	Podporná činnosť	18 179 332	20 694 047	24 843 243	17,92
3	Rozvojové projekty	630 321	678 179	925 000	0,67
4	Služby občanom	1 333 188	1 227 749	1 764 587	1,27
5	Bezpečnosť	4 196 045	4 853 845	4 547 452	3,28
6	Odpadové hospodárstvo	7 528 450	8 268 442	8 249 465	5,95
7	Doprava a miestne komunikácie	17 729 507	18 448 042	21 680 360	15,64
8	Vzdelávanie	49 953 493	52 667 689	53 140 159	38,33
9	Kultúra a cestovný ruch	2 807 434	2 873 826	2 800 636	2,02
10	Šport	3 079 428	3 489 428	3 080 139	2,22
11	Prostredie pre život	5 146 884	5 365 648	6 793 169	4,90
12	Bývanie	4 828 055	4 913 072	4 040 072	2,91
13	Sociálne služby	6 085 933	6 038 351	5 925 669	4,27
SPOLU		122 309 270	130 332 491	138 628 951	100,00

C.1 Bežný rozpočet 2026

C.1.1 Bežné príjmy

Návrh rozpočtu bežných príjmov na rok 2026:

Tab. č.7

Kategória	Názov	Suma v €	Podiel v %
110	Dane z príjmov a kapitálového majetku	41 220 000	35,42
120	Dane z majetku	17 150 000	14,74
130	Dane za tovary a služby	8 315 750	7,15
210	Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku	4 633 582	3,98
220	Administratívne poplatky a iné poplatky a platby	8 847 665	7,60
240	Úroky z tuzemských úverov..., vkladov	160 000	0,14
290	Iné nedaňové príjmy	755 400	0,65
310	Tuzemské bežné granty a transfery	35 282 658	30,32
SPOLU		116 365 055	100,00

Najvyšší objem z bežných príjmov predstavujú **daňové** príjmy (kategória 110,120,130) vo výške 66 685 750 € a to predovšetkým výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve – daň z príjmu fyzických osôb. Tento podiel sa od 1.1.2026 znižuje z 55,1 % na 53%.

Nemenej významnou súčasťou bežných daňových príjmov sú dane z majetku – daň z nehnuteľností – a dane za tovary a služby, ktoré vyberá mesto na základe schválených všeobecne záväzných nariadení.

Nedaňové príjmy (kategória 210, 220, 240,290) predstavujú sumu 14 396 647 €.

A to konkrétne :

- príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku - z prenajatých pozemkov, z prenájmu bytov, budov, priestorov a objektov, zasadačiek, kultúrnych domov, prenájmu obradných siení, hrobových miest, predajných stánkov a pod.,
- administratívne a iné poplatky a platby - správne poplatky, príjem za osvedčovanie podpisov a listín, vyhotovenie matričných dokladov, rybárske lístky, poplatok za vjazd motorových vozidiel na pohrebiská, za pridelenie urnového miesta, za opatrovateľskú službu, parkovné, stravné v jedálňach dôchodcov, za pobyt detí v jasliach, z predaja palivového dreva, vlastné príjmy rozpočtových organizácií, pokuty, penále...
- úroky - z účtov finančného hospodárenia,
- iné nedaňové príjmy - príjmy z odvodov z hazardných hier a iných podobných hier, z dobropisov, z vratiek, vlastné príjmy rozpočtových organizácií.

Tuzemské bežné granty a transfery (kategória 310) vo výške 35 282 658 € predstavujú druhý predpokladaný najvyšší bežný príjem v roku 2026.

Najvyšší objem predstavujú transfery v rámci verejnej správy na prenesený výkon v oblasti školstva – normatív, nenormatív, vrátane grantov na rôzne projekty škôl a školských zariadení. V tejto sume sú zahrnuté aj rozpočtované transfery na ďalší prenesený výkon štátnej správy - na zabezpečenie sociálnej služby v ZpS Úsmev, stavebný úrad, špeciálny stavebný úrad, ŠFRB, životné prostredie, register adries, hlásenie pobytu občanov a registra obyvateľov, matriku, školský úrad, starostlivosť o vojnové hroby, spoločný stavebný úrad.

C.1.2 Bežné výdavky

Návrh rozpočtu bežných výdavkov podľa programov na rok 2026 v €:

Tab. č.8

Bežné výdavky			
Program	Názov programu	návrh rok 2026	Podiel v %(rok 2026)
1	Plánovanie, manažment a kontrola	739 000	0,65
2	Podporná činnosť	15 297 997	13,50
3	Rozvojové projekty	210 000	0,19
4	Služby občanom	1 079 889	0,95
5	Bezpečnosť	4 395 077	3,88
6	Odpadové hospodárstvo	7 493 450	6,61
7	Doprava a miestne komunikácie	13 750 888	12,13
8	Vzdelávanie	51 712 762	45,63
9	Kultúra a cestovný ruch	2 473 391	2,18
10	Šport	2 384 560	2,10
11	Prostredie pre život	4 573 500	4,04
12	Bývanie	3 716 992	3,28
13	Sociálne služby	5 492 453	4,85
SPOLU		113 319 959	100,00

Návrh rozpočtu bežných výdavkov mestského úradu bez rozpočtových organizácií na rok 2026 je predložený takmer vo výške očakávanej skutočnosti roku 2025.

Najvyššie bežné výdavky vo výške 51 712 762 € – takmer polovica celkových bežných výdavkov mesta – sú alokované v Programe 8 Vzdelávanie.

Zdrojom jeho financovania je štátny rozpočet, vlastné príjmy škôl a školských zariadení a zdroje mesta.

C.2 Kapitálový rozpočet 2026

C.2.1 Kapitálové príjmy

Kapitálové príjmy sú na rok 2026 rozpočtované vo výške 100 000 €, konkrétne predpokladaný príjem z predaja pozemkov.

C.2.2 Kapitálové výdavky

Návrh rozpočtu kapitálových výdavkov podľa programov na rok 2026 v €:

Tab. č.9

Kapitálové výdavky			
Program	Názov programu	návrh rok 2026	Podiel v %(rok 2026)
1	Plánovanie, manažment a kontrola	100 000	0,48
2	Podporná činnosť	5 143 842	24,66
3	Rozvojové projekty	715 000	3,43
4	Služby občanom	684 698	3,28
5	Bezpečnosť	107 375	0,51
6	Odpadové hospodárstvo	756 015	3,62
7	Doprava a miestne komunikácie	7 929 472	38,01

8	Vzdelávanie	1 427 397	6,84
9	Kultúra a cestovný ruch	327 245	1,57
10	Šport	695 579	3,33
11	Prostredie pre život	2 219 669	10,64
12	Bývanie	323 080	1,55
13	Sociálne služby	433 216	2,08
SPOLU		20 862 588	100,00

Sumár kapitálových výdavkov podľa zdroja ich financovania v € :

z vlastných zdrojov mesta - zdroje z bežných príjmov - príjmy z poplatkov za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (zdroj 41)	54 465
z vlastných zdrojov mesta - zdroje z predaja majetku (kód zdroja 43)	100 000
z rezervného fondu mesta (kód zdroja 46)	906 591
z fondu mobility mesta (kód zdroja 46)	290 387
z prostriedkov z Environmentálneho fondu - z príjmov z poplatkov za uloženie odpadov na skládku - zo zostatku z predch. rokov (kód zdroja 132)	100 000
z prostriedkov bankového investičného úveru č. 02/001/23 (kód zdroja 52)	94 012
z prostriedkov bankového investičného úveru č. 02/005/23 (kód zdroja 52)	1 293 871
z prostriedkov bankového investičného úveru č. 637/2024/UZ (kód zdroja 52)	3 023 262
z prostriedkov bankového investičného úveru - akcia 13 (kód zdroja 52) (schválený uznesením MZ v Žiline č. 182/2025 dňa 23.09.2025)	15 000 000
Celkom kapitálové výdavky:	20 862 588

Investičné akcie na rok 2026 sú podrobne rozpísané v Návrhu programového rozpočtu mesta Žilina na rok 2026 (strana 203).

C.3 Finančné operácie 2026

C.3.1 Príjmové finančné operácie

Príjmové finančné operácie sú na rok 2025 rozpočtované vo výške **22 163 8969 €**, z toho :

- **zapojené finančné prostriedky z predchádzajúcich rokov** spolu vo výške **1 920 798 €** (príspevok z Environmentálneho fondu – z príjmov z poplatkov za uloženie odpadov na skládku 222 915 €, z prostriedkov fondu prevádzky, údržby a opráv 300 000 €, prostriedkov bankového investičného úveru č. 02/001/23 vo výške 94 012 € a úveru č. 02/005/23 vo výške 1 293 871 €, finančný dar od spoločnosti Kaufland SR, v.o.s. na realizáciu projektu „Revitalizácia zelene na ul. A. Bernoláka - časť Starý Bulvár" vo výške 10 000,- €)
- **prevod z rezervného fondu a z ostatných fondov** spolu vo výške **2 219 836 €** (predpoklad nevyčerpania rezervného fondu v roku 2025 a zapojenie predpokladaného vytvoreného rezervného fondu za rozpočtový rok 2025 vo výške 1 929 449 €, zapojenie nevyčerpaných prostriedkov fondu mobility mesta vo výške 290 387 €)
- **prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci** spolu vo výške **18 023 262 €** (predpoklad nevyčerpania bankových investičných úverov v roku 2025 a ich zapojenie do rozpočtu 2026 vo výške 3 023 262 € a zapojenie nového bankového investičného úveru schváleného uznesením MZ č. 182/2025 zo dňa 23.09.2025 vo výške 15 000 000 €)

C.3.2 Výdavkové finančné operácie

Výdavkové finančné operácie sú na rok 2026 rozpočtované vo výške 4 446 404 €.

Ide o ročné splátky istiny prijatých komerčných úverov vo výške 3 413 422 € - v tabuľke č. 10, úverov zo ŠFRB spolu vo výške 742 438 € a predpoklad splátky istiny úverov z Environmentálneho fondu vo výške 245 544 € (financovanie investičnej akcie "Zvýšenie energetickej efektívnosti sústavy verejného osvetlenia v meste Žilina", "Modernizácia osvetlenia v budove mestskej krytej plavárne a v tréningovej hale zimného štadióna", " Stavebné úpravy chodníkov v meste Žilina – vodozádržné opatrenia a zvýšenie podielu zelene - úprava chodníka na ul. M. R. Štefánika").

Súčasťou VFO sú aj splátky leasingu v súvislosti s nákupom služobných motorových vozidiel pre mestskú políciu.

Podrobný rozpis ročných splátok všetkých úverov zo ŠFRB je v návrhu rozpočtu uvedený v podprograme 2.1 Podporná činnosť – správa mesta.

Prehľad ročných splátok istín komerčných úverov na rok 2025 v €:

Tab. č. 10

komerčný úver	výška splátky
revitalizácia pozemných komunikácií	435 020
úver č. 174/2017/UZ (rekonštrukcia a modernizácia verejného osvetlenia)	687 304
úver. č. 02/001/21	480 000
úver. č. 02/001/23	542 858
úver. č. 02/005/23	496 800
úver. č.637/2024/UZ	771 440
SPOLU	3 413 422

D. DLH MESTA

Analýza k 30.09.2025

V zmysle § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, v znení neskorších predpisov, môže mesto na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak celková suma dlhu mesta neprekročí **60 %** skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka:

Skutočné bežné príjmy k 31.12.2024 : 110 270 478,56 €

Zostatok istiny k 30.09.2025 : 21 321 900,93 €

% podiel : 19,34

Zákonná podmienka je splnená.

E. ZHRNUTIE ROK 2026

Rekapitulácia rozpočtu na rok 2026:

Návrh viacročného programového rozpočtu mesta Žilina na rok 2026-2028 je zostavený v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č.

564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Rozpočet na rok 2026 je navrhnutý ako vyrovnaný v celkovej výške 138 628 951 €, pričom bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový vo výške 3 045 096 € , kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový vo výške 20 762 588 €.

Schodok kapitálového rozpočtu je vyrovnaný z prebytku bežného rozpočtu a z prebytku finančných operácií. Saldo finančných operácií je zostavené kladné vo výške 17 717 492 €.

Návrh rozpočtu je zostavený tak, aby bolo zabezpečené plnenie základných funkcií a kompetencií mesta Žilina, plnenie základných povinností spojených so samostatným hospodárením a nakladaním s majetkom mesta a príjmami mesta.

Návrh viacročného programového rozpočtu na roky 2026-2028 bol zverejnený na úradnej tabuli mesta a na jeho webovom sídle v zákonom stanovenej lehote 31.10.2025, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe uvedených skutočností konštatujem, že Návrh viacročného programového rozpočtu na roky 2026 – 2028 je zostavený v súlade s všeobecne záväznými právnymi predpismi a

odporúčam

**mestskému zastupiteľstvu v Žiline predložený návrh rozpočtu na rok 2026
schváliť a rozpočet na roky 2027 a 2028 zobrať na vedomie.**