

## MESTSKÝ ÚRAD V ŽILINE

---

Materiál na rokovanie pre  
**Mestské zastupiteľstvo v Žiline**

Číslo materiálu: \_\_\_\_\_/2023

K bodu programu

### SPRÁVA

#### **K PROTESTU PROKURÁTORA PROTI VŠEOBENE ZÁVÄZNÉMU NARIADENIU MESTA ŽILINA č. 11/2022 O URČENÍ PRAVIDIEL ČASU PREDAJA V OBCHODE A ČASU PREVÁDZKY SLUŽIEB NA ÚZEMÍ MESTA ŽILINA**

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodová správa
3. Správa k protestu prokurátora
4. Fotokópia protestu prokurátora

Materiál prerokovaný:

Komisiou kultúry, cestovného ruchu  
a miestneho rozvoja

Predkladá:

**Mgr. Peter Fiabáne**  
primátor

Zodpovedná za vypracovanie:

**Mgr. Ingrid Dolníková**  
vedúca odboru školstva, kultúry, športu, cestovného ruchu a miestneho rozvoja

Žilina, 24. apríl 2023

## NÁVRH NA UZNESENIE

Uznesenie č. \_\_/2023

*Mestské zastupiteľstvo v Žiline*

### I. vyhovuje

1. protestu prokurátora Generálnej prokuratúry Slovenskej republiky č. VI/1 Gd 110/23/1000 – 2 zo dňa 14.3.2023 ako celku.

## DÔVODOVÁ SPRÁVA

Dňa 15.03.2023 bol doručený protest prokurátora Generálnej prokuratúry Slovenskej republiky č. VI/1 Gd 110/23/1000 – 2 zo dňa 14.3.2023 (ďalej len „Protest“) proti Všeobecne záväznému nariadeniu č. 11/2022 o určení pravidiel času prevádzky služieb na území mesta Žilina, ktoré bolo prijaté Mestským zastupiteľstvom v Žiline dňa 19.9.2022. Predmetom Protestu je ustanovenie článku 3 odsek 6 a článku 3a Všeobecne záväzného nariadenia mesta Žilina č. 11/2022 o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina.

Podľa § 27 odsek 3 zákona č. 135/2001 Z.z. o prokuratúre „*ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety*“.

Dôvody protestu prokurátora, ako aj odôvodnenie navrhovaného postupu, sú bližšie uvedené v priloženej správe k protestu.

Dopad materiálu na rozpočet mesta je neutrálny.

### Stanovisko komisie:

Materiál bol prerokovaný Komisiou kultúry, cestovného ruchu a miestneho rozvoja, ktorá odporúča Mestskému zastupiteľstvu v Žiline protestu prokurátora vyhovieť.

## SPRÁVA K PROTESTU PROKURÁTORA

Mestské zastupiteľstvo v Žiline dňa 19.9.2022 prijalo Všeobecne záväzné nariadenie č. 11/2022 o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Žilina, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 14.10.2022 (ďalej len „VZN č. 11/2022“). Predmetné VZN č. 11/2022 bolo prijaté na základe samostatnej pôsobnosti podľa článku 68 zákona č. 460/1992 Zb., Ústava Slovenskej republiky (ďalej len „Ústava SR“) a § 4 ods. 3, písm. i) a n), § 4 ods. 5, písm. a) bod 3 a § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb., o obecnom zriadení (ďalej len „ZoOZ“).

Predmetom Protestu je Generálnou prokuratúrou Slovenskej republiky konštatovaný rozpor článku 3 odsek 6 a článku 3a VZN č. 11/2022 s ustanovením § 4 odsek 5 písmeno a) bod 3 a §6 odsek 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, a preto podľa § 23 odsek 2 písmeno f) zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre navrhuje napadnuté ustanovenia článku 3 odsek 6 a článku 3a VZN 11/2022 zrušiť.

V zmysle vyššie uvedeného napadnuté ustanovenie článku 3 odsek 6 a článku 3a VZN č. 11/2022 znie:

*„Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa tohto článku môže mestské zastupiteľstvo určiť konkrétnej prevádzke na základe odôvodnenej žiadosti podnikateľa. Do doby schválenia žiadosti mestským zastupiteľstvom môže byť prevádzkareň otvorená v rámci prevádzkového času určeného týmto nariadením.*

### **Článok 3a**

#### **Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času**

1. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl.3 sa pre prevádzkovateľa CEGLOB s.r.o., Vojtecha Tvrdeho 12, 010 01 Žilina, IČO: 45906751, pre prevádzkareň Euforia club, Vojtecha Tvrdeho 777/12, 010 01 Žilina určuje v utorok až štvrtok do 03.00 hod. nasledujúceho dňa.

2. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl.3 sa pre prevádzkovateľa Sultan Servis s.r.o., Bottova 35, 010 01 Žilina, IČO: 47686821, pre prevádzkareň Sultan Kebab, Makovického 36/10, 010 01 Žilina určuje v piatok a v sobotu do 05.00 hod. nasledujúceho dňa.

3. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl.3 sa pre prevádzkovateľa Chales, s.r.o., Ľublanská 2981/4, 010 08 Žilina, IČO: 50407996, pre prevádzkareň Reštaurácia NAROHU, Bottova 36/3, 010 01 Žilina určuje v piatok a v sobotu do 04.00 hod. nasledujúceho dňa.

4. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl.3 sa pre prevádzkovateľa M&S GLOBTRADE, a.s., Komenského 10D, 974 01 Banská Bystrica, IČO: 46171479, pre prevádzkareň K&B bezdotyková AUTOUMYVÁREŇ, Oceliarska 8906/4A, 010 01 Žilina určuje v dňoch pondelok až nedeľa nonstop.

5. *Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl.3 sa pre prevádzkovateľa CyLu, s. r. o., Osloboditeľov 3778/36, 010 01 Žilina, IČO: 52159281, pre prevádzkareň Privat Club 24, Osloboditeľov 3778/36, 010 01 Žilina určuje v dňoch pondelok až nedeľa od 19.00 hod. do 05.00 hod. nasledujúceho dňa.*

6. *Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl.3 sa pre prevádzkovateľa JIMIU s. r. o., Dolné Rudiny 2956/8, 010 01 Žilina, IČO: 53049276, pre prevádzkareň KAVIAREŇ STARÁ MENZA, Mila Urbana 2543/6, 010 01 Žilina určuje v dňoch pondelok až štvrtok a nedeľa do 02.00 hod. nasledujúceho dňa.*

7. *Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl.3 sa pre prevádzkovateľa Emilcan, s. r. o., Hečkova 2533/53, 010 01 Žilina, IČO: 52181880, prevádzkareň SIDE KEBAB, Národná 3708/36, 010 01 Žilina, určuje v piatok do 03.00 hod. nasledujúceho dňa.*

8. *Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl.3 sa pre prevádzkovateľa Emilcan, s. r. o., Hečkova 2533/53, 010 01 Žilina, IČO: 52181880, prevádzkareň KRAL – Turkish döner kebab & pizza, Námestie Andreja Hlinku 1, 010 01 Žilina, určuje v dňoch piatok a sobota do 05.00 hod. nasledujúceho dňa. “*

Ako prokurátor v Proteste uviedol, zákon č. 369/1990 Zb. obecnom zriadení v znení neskorších predpisov umožňuje mestu v rámci originálnej samosprávnej kompetencie upraviť pravidlá času prevádzky predaja resp. služieb, avšak len vo forme všeobecne záväzného nariadenia prijatého mestským zastupiteľstvom, a to takým spôsobom, že určí všeobecné pravidlá adresované neurčitému počtu subjektov.

Predmetom namietaných ustanovení VZN č. 11/2022 je jednak úprava, ktorá mestskému zastupiteľstvu umožňuje na základe odôvodnenej žiadosti, konkrétnemu subjektu určiť osobitný čas predaja v obchode alebo prevádzky služieb na území mesta Žilina (čl. 3 ods. 6) resp. konkrétne určeným subjektom sa v porovnaní s ostatnými subjektmi, na ktorých sa vzťahuje úprava obsiahnutá v čl. 3 VZN č. 11/2022, upravuje osobitne určený čas predaja v obchode alebo prevádzky služieb na území mesta Žilina (čl. 3a).

Podľa tejto argumentácie je mesto Žilina k regulácii prevádzkového času pre predajne a prevádzky služieb nachádzajúce sa v jeho územnom obvode formou všeobecne záväzného nariadenia oprávnené, avšak podmienkou je normatívnosť tejto úpravy, teda aby stanovené pravidlá nesmerovali voči konkrétnym adresátom, ale voči neurčitému počtu subjektov rovnakého druhu.

S poukazom na vyššie uvedené bolo konštatované, že mesto Žilina namietanou právnou úpravou obsiahnutou v čl. 3 ods. 6 a čl. 3a v rozpore so zákonom upravuje určenie individuálneho času predaja v obchode a prevádzky služieb na jeho území pre určitý počet konkrétne vymedzených podnikateľských subjektov. Znenie namietaných ustanovení podľa stanoviska prokurátora taktiež nespĺňa zákonnú požiadavku na normatívnu právnú úpravu, nakoľko pravidlá, resp. určený prevádzkový čas sa v danom prípade týka len konkrétnych prevádzok, pričom sa zároveň nejedná o skupinu neurčitého počtu subjektov, ktorú by bolo možné identifikovať všeobecnými definičnými znakmi.

Na záver bolo prokurátorom v Proteste skonštatované, že obciam a mestám resp. obecným (mestským) zastupiteľstvám prislúcha v zmysle § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb.

rešpektovať zákony, nie ich prispôsobovať špecifickým miestnym potrebám, čo bolo úmyslom mesta Žilina pri tvorbe týchto ustanovení VZN č.11/2022.

Mesto Žilina sa s argumentáciou ohľadom namietaných ustanovení čl. 3 ods.6 a čl. 3a VZN č.11/2022, ktorá je uvedená v Proteste v plnom rozsahu stotožňuje a Protest prokurátora Generálnej prokuratúry Slovenskej republiky považuje za dôvodný.

Na základe vyššie uvedených skutočností, preto navrhujeme Protestu prokurátora Generálnej prokuratúry Slovenskej republiky ako celku vyhovieť a v ďalšom VZN č. 11/2022 v rozsahu napadnutých ustanovení čl. 3 odsek 6 a čl. 3a zrušiť.



15.03.2023  
75115/2023

**GENERÁLNA PROKURATÚRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY**  
**Štúrova 2, 812 85 Bratislava**

VI/1 Gd 110/23/1000 - 2

Bratislava, 14. marca 2023

**Mestské zastupiteľstvo**  
**Mesto Žilina**

Žilina

Vec:

**Všeobecne záväzné nariadenie č. 11/2022 o určení pravidiel času prevádzky služieb na území Mesta Žilina – protest prokurátora**

Proti Všeobecne záväznému nariadeniu č. 11/2022 o určení pravidiel času prevádzky služieb na území Mesta Žilina (ďalej aj ako „VZN č. 11/2022“) prijatým mestským zastupiteľstvom mesta Žilina dňa 19.09.2022 podávam podľa § 6 odsek 1 písm. b), § 54 odsek 1 písm. e), § 21 odsek 1 písm. a) piaty bod, § 23 odsek 1 s poukazom na § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

**protest prokurátora,**

pretože **ustanovenia článku 3 odsek 6 a článku 3a VZN č. 11/2022 sú v rozpore s ustanovením § 4 odsek 5 písmeno a) bod 3 a § 6 odsek 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.“).**

Podľa § 23 odsek 2 písmeno f) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre navrhujem napadnuté ustanovenia článku 3 odsek 6 a článku 3a VZN č. 11/2022 **zrušiť**.

*Podľa § 27 odsek 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote*

podľa prvej vety.

Podľa § 27 odsek 5 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhovie protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu (§ 45 ods. 4, § 359 ods. 1 Správneho súdneho poriadku).

Podľa § 45 ods. 4 Správneho súdneho poriadku prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

S poukazom na § 23 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre žiadam včas oznámiť termín a miesto zasadnutia mestského zastupiteľstva, na ktorom sa bude prejednávať protest prokurátora, nakoľko sa ho mienim zúčastniť.

### **O d ô v o d n e n i e :**

Generálna prokuratúra Slovenskej republiky preskúmala zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia č. 11/2022 o určení pravidiel času prevádzky služieb na území Mesta Žilina, ktoré bolo schválené mestským zastupiteľstvom mesta Žilina dňa 19.09.2022 a nadobudlo účinnosť dňa 14.10.2022.

Preskúmaním predmetného VZN č. 11/2022 som dospel k záveru, že jeho **ustanovenie článku 3 odsek 6**, ktoré znie:

*„Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa tohto článku môže mestské zastupiteľstvo určiť konkrétnej prevádzke na základe odôvodnenej žiadosti podnikateľa. Do doby schválenia žiadosti mestským zastupiteľstvom môže byť prevádzkareň otvorená v rámci prevádzkového času určeného týmto nariadením.“*

a ustanovenie **článku 3a**, ktoré znie:

#### **„Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času**

1. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl. 3 sa pre prevádzkovateľa CEGLOB s.r.o., Vojtecha Tvrdého 12, 010 01 Žilina, IČO: 45906751, pre prevádzkareň Euforia club, Vojtecha Tvrdého 777/12, 010 01 Žilina určuje v utorok až štvrtok do 03.00 hod. nasledujúceho dňa.

2. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl. 3 sa pre prevádzkovateľa Sultan Servis s.r.o, Bottova 35, 010 01 Žilina, IČO: 47686821, pre prevádzkareň Sultan Kebab, Makovického 36/10, 010 01 Žilina určuje v piatok a v sobotu do 05.00 hod. nasledujúceho dňa.

3. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl. 3 sa pre prevádzkovateľa Chales, s.r.o., Ľublanská 2981/4, 010 08 Žilina, IČO: 50407996, pre prevádzkareň Reštaurácia NAROHU, Bottova 36/3, 010 01 Žilina určuje v piatok a v sobotu do 04.00 hod. nasledujúceho dňa.

4. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl. 3 sa pre prevádzkovateľa M&S GLOBTRADE, a.s., Komenského 10D, 974 01 Banská Bystrica, IČO: 46171479, pre prevádzkareň K&B bezdotyková AUTOUMYVÁREŇ, Oceliarska 8906/4A, 010 01 Žilina určuje v dňoch pondelok až nedeľa nonstop.

5. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl. 3 sa pre prevádzkovateľa CyLu, s. r. o., Osloboditeľov 3778/36, 010 01 Žilina, IČO: 52159281, pre prevádzkareň Privat Club 24, Osloboditeľov 3778/36, 010 01 Žilina určuje v dňoch pondelok až nedeľa od 19.00 hod. do 05.00 hod. nasledujúceho dňa.

6. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl. 3 sa pre prevádzkovateľa JIMIU s. r. o., Dolné Rudiny 2956/8, 010 01 Žilina, IČO: 53049276, pre prevádzkareň KAVIAREŇ STARÁ MENZA, Mila Urbana 2543/6, 010 01 Žilina určuje v dňoch pondelok až štvrtok a nedeľa do 02.00 hod. nasledujúceho dňa.

7. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl. 3 sa pre prevádzkovateľa Emilcan, s. r. o., Hečkova 2533/53, 010 01 Žilina, IČO: 52181880, prevádzkareň SIDE KEBAB, Národná 3708/36, 010 01 Žilina, určuje v piatok do 03.00 hod. nasledujúceho dňa.

8. Prevádzkový čas nad rámec všeobecného prevádzkového času podľa čl. 3 sa pre prevádzkovateľa Emilcan, s. r. o., Hečkova 2533/53, 010 01 Žilina, IČO: 52181880, prevádzkareň KRAL - Turkish döner kebab & pizza, Námestie Andreja Hlinku 1, 010 01 Žilina, určuje v dňoch piatok a sobota do 05.00 hod. nasledujúceho dňa.“

**sú v rozpore** s ustanoveniami § 4 ods. 5 písm. a) bod 3 a § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb.

*Podľa § 4 ods. 5 písm. a) bod 3 zákona č. 369/1990 Zb. obec vo veciach územnej samosprávy ustanoví nariadením pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb (odsek 3 písm. i)*

*Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.*

Obec/mesto má právo na plnenie úloh územnej samosprávy prijímať všeobecne záväzné nariadenia (§ 6 ods. 1 Zákona č. 369/1990 Zb.). Obec však pri uplatňovaní tejto originárnej nariadovacej právomoci nemôže postupovať spôsobom odporujúcim ústave, ústavným zákonom a zákonom upravujúcim jednotlivé oblasti spoločenských vzťahov, v ktorých obec realizuje územnú samosprávu v zmysle ustanovenia § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb.. Všeobecne záväzné nariadenia obcí vo veciach územnej samosprávy majú charakter normatívnych právnych aktov, ktoré musia bezvýhradne rešpektovať požiadavku na ich súladnosť so všetkými prameňmi práva vypočítanými taxatívnym spôsobom v § 6 ods. 1 zákona 369/1990 Zb., medzi ktoré patria aj platné a účinné zákony.

Samosprávu obce zákon č. 369/1990 Zb. vymedzuje v ustanovení § 4 ods. 1,



podľa ktorého obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnou pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba, a demonštratívnym spôsobom v ustanovení § 4 ods. 3, pod ktorého písm. i) a n) je zahrnutá aj samosprávna funkcia, o ktorú sa opiera namietané VZN č. 11/2022 mesta Žilina. Podľa uvedených ustanovení zákona č. 369/1990 Zb. obec pri výkone samosprávnych funkcií plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce; spravuje trhoviská resp. zabezpečuje verejný poriadok v obci.

Všeobecné záväzné nariadenie obce (mesta) možno definovať ako normatívny správny akt, ktorý je záväzný pre všetky osoby na území obce či mesta, ktoré ho vydalo. Normatívnosť znamená, že všeobecne záväzné nariadenie sa musí vzťahovať na neurčitý počet prípadov jedného druhu a nesmeruje voči konkrétnemu adresátovi, ale voči neurčitému okruhu osôb. Všeobecným záväzným nariadením, by sa preto nemal upravovať individuálny prípad, nakoľko vo všeobecnosti platí, že tento by mal byť riešený individuálnym správnym aktom (rozhodnutím alebo opatrením orgánu verejnej správy).

Citované ustanovenie § 4 ods. 5 písm. a) bod 3 zákona č. 369/1990 Zb. predpokladá určenie pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb všeobecným záväzným nariadením, a to pre bližšie neurčených adresátov. Z uvedeného ustanovenia teda vyplýva, že právny poriadok teda zákon č. 369/1990 Zb. obci v rámci originálnej samosprávnej kompetencie umožňuje upraviť pravidlá času prevádzky predaja resp. služieb, avšak len vo forme všeobecne záväzného nariadenia prijatého mestským zastupiteľstvom a to takým spôsobom, že určí všeobecné pravidlá adresované neurčitému počtu subjektov.

Predmetom namietaných ustanovení VZN č. 11/2022 je jednak úprava, ktorá mestskému zastupiteľstvu umožňuje na základe odôvodnenej žiadosti, konkrétnemu subjektu určiť osobitný čas predaja v obchode alebo prevádzky služieb na území mesta Žilina (čl. 3 ods. 6) resp. konkrétne určeným subjektom sa v porovnaní s ostatnými subjektmi, na ktorých sa vzťahuje úprava obsiahnutá v čl. 3 VZN č. 11/2022, upravuje osobitne určený čas predaja v obchode alebo prevádzky služieb na území mesta Žilina (čl. 3a).

Zo znenia čl. 3 ods. 6 VZN č. 11/2022 síce nevyplýva konkrétny procesný mechanizmus, ako sa bude o odôvodnenej žiadosti o individuálne určenie tzv. prevádzkového času konať a rozhodovať, no možno dôvodne predpokladať, že o každej žiadosti osobitne rozhodne mestské zastupiteľstvo individuálnym právnym aktom, teda nie prostredníctvom všeobecne záväzného nariadenia. Zároveň zo znenia čl. 3a vyplýva, že mesto už konkrétny prevádzkový čas individuálne upravilo, pričom z hľadiska posúdenia jeho zákonnosti je irelevantné, že uvedené výnimky viažuce sa na určitý podnikateľský subjekt, zakotvilo do znenia všeobecne záväzného nariadenia.

Platná právna úprava neumožňuje mestu, aby individuálnym právnym aktom rozhodovalo o osobitnej a taktiež o jednorazovej osobitnej prevádzkovej dobe, či jednorazovom čase predaja alebo prevádzky služieb u konkrétného podnikateľa a to ani pri riešení ojedinelých výnimiek zo štandardného stavu. Zákon mesto takisto nesplnomocňuje k vydaniu individuálneho správneho aktu (v akejkoľvek forme) o

predĺžení alebo skrátení prevádzkovej doby konkrétnej prevádzky. Inými slovami, mesto je k regulácii prevádzkového času pre predajne a prevádzky služieb nachádzajúce sa v jeho územnom obvode formou všeobecne záväzného nariadenia oprávnené, avšak podmienkou je normatívnosť tejto úpravy, teda aby stanovené pravidlá nesmerovali voči konkrétnym adresátom, ale voči neurčitému počtu subjektov rovnakého druhu. Uvedený právny názor vo svojej rozhodovacej činnosti opakovane uviedol aj Najvyšší súd SR (napr. rozsudok sp. zn. 5 Svzn/2/2012 zo dňa 29.04.2013, rozsudok 5 Sžo/80/2015 zo dňa 26.10.2015, uznesenie 8 Usam/1/2017 zo dňa 12.12.2018 a pod.)

S poukazom na vyššie uvedené konštatujem, že mesto namietanou právnou úpravou obsiahnutou v čl. 3 ods. 6 a čl. 3a v rozpore so zákonom upravuje určenie individuálneho času predaja v obchode a prevádzky služieb na jeho území pre určitý počet konkrétne vymedzených podnikateľských subjektov. Znenie namietaných ustanovení zároveň nespĺňa zákonnú požiadavku na normatívnu právnú úpravu, nakoľko pravidlá, resp. určený prevádzkový čas sa v danom prípade týka len konkrétnych prevádzok, pričom sa zároveň nejedná o skupinu neurčitého počtu subjektov, ktorú by bolo možné identifikovať všeobecnými definičnými znakmi.

Záverom je potrebné konštatovať, že obciam a mestám resp. obecným (mestským) zastupiteľstvám prislúcha v zmysle § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. rešpektovať zákony, nie ich prispôbovať špecifickým miestnym potrebám. Pokiaľ zároveň zákonodarca obciam a mestám zveril normatívnu právomoc v určitej oblasti spoločenských vzťahov a to formou konkrétneho zákonného splnomocnenia, sú samosprávy povinné rešpektovať zákonné mantinely takého splnomocnenia a prijať takú právnú úpravu, ktorá nebude v rozpore so zákonom.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti považujem protest prokurátora za dôvodný a žiadam, aby mestské zastupiteľstvo mesta Žilina na svojom zasadnutí podľa § 27 odsek 3 zákona o prokuratúre bez zbytočného odkladu, najneskôr v lehote do 90 dní od doručenia tohto protestu, ustanovenia článku 3 odsek 6 a článku 3a Všeobecne záväzného nariadenia č. 11/2022 o určení pravidiel času prevádzky služieb na území Mesta Žilina zo dňa 19.09.2022 **zrušilo**.

JUDr. Peter Mihál  
prokurátor

